

Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Наумова Наталия Александровна
Должность: Ректор
Дата подписания: 24.10.2024 14:21:41
Уникальный программный ключ:
6b5279da4e034bff679172803da5b7b559fc69e2

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ
Государственное образовательное учреждение высшего образования Московской области
МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ОБЛАСТНОЙ УНИВЕРСИТЕТ
(МГОУ)
Юридический факультет
Кафедра конституционного и муниципального права

Согласовано управлением организации и
контроля качества образовательной
деятельности
«22» июня 2021 г.
Начальник управления _____

/ Г.Е. Суслин /

Одобрено учебно-методическим советом
Протокол «22» июня 2021 г. № 5
Председатель _____



/ О.А. Шестакова /

Рабочая программа дисциплины

Муниципальное право

Направление подготовки

38.03.04 Государственное и муниципальное управление

Профиль:

Государственная и муниципальная служба

Квалификация

Бакалавр

Формы обучения

Очная, очно-заочная

Согласовано учебно-методической комиссией
юридического факультета:
Протокол от «17» июня 2021 г. №11
Председатель УМКом _____

/К.В. Чистяков /

Рекомендовано кафедрой конституционного
и муниципального права
Протокол от «15» июня 2021 г. №11
Зав. кафедрой _____

/Л.Т. Чихладзе /

Мытищи
2021

Автор-составитель:
Чихладзе Леван Теймуразович
доктор юридических наук,
профессор кафедры конституционного и муниципального права

Рабочая программа дисциплины «Муниципальное право» составлена в соответствии с требованиями Федерального Государственного образовательного стандарта высшего образования, по направлению подготовки 38.03.04 – Государственное и муниципальное управление, утвержденного приказом МИНОБРНАУКИ РОССИИ № 1016 от 13.08.2020 г.

Дисциплина входит в обязательную часть Блока 1 «Дисциплины (модули)» и является обязательной для изучения.

Год начала подготовки 2021

СОДЕРЖАНИЕ

1. Планируемые результаты обучения	4
2. Место дисциплины в структуре образовательной программы	4
3. Объем и содержание дисциплины	4
4. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы обучающихся	9
5. Фонд оценочных средств для проведения текущей и промежуточной аттестации по дисциплине	12
6. Учебно-методическое и ресурсное обеспечение дисциплины	23
7. Методические указания по освоению дисциплины	26
8. Информационные технологии для осуществления образовательного процесса по дисциплине	28
9. Материально-техническое обеспечение дисциплины	29

1. ПЛАНИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОБУЧЕНИЯ

1.1. Цель и задачи дисциплины

Цель освоения дисциплины: ознакомление студентов с концептуальными основами Муниципального права, как главенствующей и системообразующей отрасли российского права, а также изучение институтов конституционного права, определение его принципов, системы и источников, его взаимодействие с другими отраслями права; формирование правовой культуры и правового сознания, базирующихся на приоритете прав и свобод человека и гражданина, их гарантированности со стороны государства, верховенстве закона, разделении властей, идеологического многообразия.

Задачи дисциплины:

- подготовка студентов к деятельности в соответствии с квалификационной характеристикой бакалавра по направлению;
- изучение основ конституционного строя;
- изучение института прав и свобод человека и гражданина;
- изучение конституционной системы органов государственной власти;
- изучение избирательной системы, избирательного процесса и избирательного права;
- исследование особенностей федеративного устройства России;
- изучение конституционно-правовых основ системы органов местного самоуправления;

1.2. Планируемые результаты обучения

В результате освоения дисциплины у обучающихся формируются следующие компетенции:

ОПК-1 Способен обеспечивать приоритет прав и свобод человека; соблюдать нормы законодательства Российской Федерации и служебной этики в своей профессиональной деятельности;

ОПК-3 Способен анализировать и применять нормы конституционного, административного и служебного права в профессиональной деятельности; использовать правоприменительную практику.

2. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Дисциплина входит в обязательную часть Блока 1 «Дисциплины (модули)» и является обязательной для изучения.

Дисциплина предназначена для студентов, уже освоивших такие дисциплины, как: «Основы права», «Муниципальное право», «Административное право». Знания, полученные в ходе изучения курса, являются необходимым дополнением к таким дисциплинам учебного плана как «Трудовое право», «Гражданское право».

3. ОБЪЕМ И СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

3.1. Объем дисциплины

Показатель объема дисциплины	Форма обучения	
	Очная	Очно-заочная
Объем дисциплины в зачетных единицах	4	

Объем дисциплины в часах	144	
Контактная работа		26,5
Лекции	24	8
Практические	24	16
Контактные часы на промежуточную аттестацию	2,3	2,5
Экзамен	0,3	0,3
Консультация	2	2
Контрольная работа	-	0,2
Самостоятельная работа	84	104
Контроль	9,7	13,5

Формой контроля промежуточной аттестации: по очной форме экзамен в 6 семестр, по очно-заочной форме экзамен и контрольная работа в 7 семестре.

3.2.Содержание дисциплины

По очной форме обучения

Наименование разделов (тем) Дисциплины с кратким содержанием	Лекции	Практические занятия
1.	2.	3.
<p>Тема 1. Муниципальное право – комплексная отрасль российского права Муниципальное право России как правовое образование. Возникновение муниципального права как отрасли права. Предмет, метод и система отрасли муниципального права. Взаимосвязь муниципального права с другими отраслями российского права (конституционного, административного, жилищного права и др.) Наука муниципального права. Эволюция науки муниципального права в России: досоветский период, советское строительство, наука муниципального права на современном этапе развития. Методология науки муниципального права. Источники муниципального права: понятие и их классификация. Муниципально-правовые нормы. Муниципально-правовые отношения: понятие и структура. Особенности субъектов муниципальных правоотношений</p>	2	2
<p>Тема 2. История местного самоуправления в России Управление на местах до отмены крепостного права в России. Крестьянская реформа 1861 года, начало нового этапа развития России. Земская реформа 1864 года и городская реформа 1870 года в России.</p>	2	2

<p>Введение земских губернских, уездных, городских учреждений. Правовое положение губернских и уездных земских учреждений. Избирательная система. Система земских учреждений. Политико-правовая природа земских учреждений.</p> <p>Контрреформы в России 1880-1890 годов. Основные функции местного самоуправления. Компетенция земских учреждений. Взаимоотношения земских учреждений с администрацией и ответственность земских служащих.</p> <p>Земства и Советы (1905-1906 гг.). Временное Правительство и земства. Роль земств в общественно-политической жизни России начала XX века.</p> <p>Советы как сочетание элементов государственной власти и самоуправления в РСФСР. Природа местного самоуправления. Место и роль местных органов власти в советском государстве. Система местных органов государственной власти.</p> <p>Формирование и организация работы органов местного самоуправления в 90-е годы XX века. Компетенция местных Советов. Сессии местных Советов. Исполнительные комитеты.</p> <p>Необходимость реформирования местного управления. Разработка и принятие нового законодательства в сфере местного самоуправления в СССР и РСФСР (Закон СССР 1990 г. «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства», Закон РСФСР 1991 г. «О местном самоуправлении в РСФСР»).</p>		
<p>Тема 3. Понятия и правовые основы местного самоуправления</p> <p>Понятие местного самоуправления: социальный, функциональный, политический, институциональный аспект. Местное самоуправление как основа конституционного строя. Местное самоуправление как форма народовластия. Местное самоуправление как вид деятельности граждан, как субъективное право граждан. Международно-правовое регулирование местного самоуправления. Европейская Хартия местного самоуправления от 15 октября 1985 г. Признаки местного самоуправления. Принципы местного самоуправления. Функции местного самоуправления. Гарантии местного самоуправления. Теории местного самоуправления. Зарубежный опыт местного самоуправления. Положения Конституции Российской Федерации, определяющие местное самоуправление как одну из основ конституционного строя Российской Федерации. Особенности влияния судебной практики на муниципальные правоотношения. Действие устава муниципального образования. Субъекты правотворческой инициативы на муниципальном уровне. Принципы международного права в сфере муниципальных правоотношений. Законодательство о местном самоуправлении субъектов Российской Федерации. Порядок разработки, принятия, опубликования и вступления в силу муниципальных правовых актов. Источники муниципального права федерального уровня. Виды актов местной администрации. Содержание устава муниципального образования.</p>	2	2
<p>Тема 4. Территориальная организация местного самоуправления</p> <p>Территория местного самоуправления. Понятие муниципального образования. Границы муниципального образования. Территориальная организация местного самоуправления в городских и сельских поселениях, муниципальных районах, внутригородских территориях, в городских округах. Особенности территориальной организации местного самоуправления в закрытых административных территориальных</p>	2	4

<p>образованиях, в наукоградах, в приграничных территориях. Особенности создания муниципального образования в границах другого муниципального образования. Изменение и преобразование границ муниципального образования. Роль населения муниципального образования в решении вопросов, связанных с изменением границ муниципального образования. Упразднение поселений. Создание вновь образованных поселений на межселенных территориях. Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения: Москве и Санкт-Петербурге.</p>		
<p>Тема 5. Формы осуществления населением местного самоуправления. Принципы проведения муниципальных выборов и местного референдума. Вопросы местного референдума. Институт голосования в системе местного самоуправления. Территориальное общественное самоуправление. Принципы взаимоотношений органов местного самоуправления с органами территориального общественного самоуправления. Публичные слушания. Собрания граждан. Опрос граждан. Обращения граждан в органы местного самоуправления. Наказы избирателей.</p>	2	4
<p>Тема 6. Экономические основы местного самоуправления Муниципальная собственность как экономическая основа местного самоуправления. Объекты муниципальной собственности. Соотношение с федеральной собственностью и собственностью субъектов Российской Федерации. Вопросы приватизации муниципальной собственности. Финансовые средства местного самоуправления. Порядок формирования и структура. Местные налоги и сборы. Отчисления от федеральных налогов и сборов. Местный бюджет. Бюджетные права представительных и исполнительных органов муниципального образования. Порядок подготовки, обсуждения и исполнения бюджетов муниципальных образований. Отношения местных бюджетов с вышестоящими бюджетами. Порядок получения дотаций, субвенций и иных форм финансовой помощи от вышестоящих органов. Средства самообложения граждан. Внебюджетные фонды: порядок создания, формирование и использование средств. Участие органов местного самоуправления в финансово-кредитных отношениях. Муниципальные заимствования. Порядок использования средств местного бюджета в коммерческих целях.</p>	4	2
<p>Тема 7. Органы местного самоуправления. Муниципальная служба Понятие и общая характеристика полномочий органов местного самоуправления. Понятие, структура и принципы правового регулирования компетенции органов местного самоуправления. Полномочия федеральных органов государственной власти в области местного самоуправления. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Полномочия по управлению муниципальным хозяйством. Владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью. Использование земли и других природных ресурсов, охрана природы. Строительство (градостроительство), архитектурный</p>	4	2

<p>контроль. Объекты промышленности, коммунального хозяйства, транспорта и связи, бытового и торгового обслуживания. Развитие предпринимательской деятельности на территории муниципального образования. Взаимоотношения органов местного самоуправления с организациями различных форм собственности, расположенными на территории муниципального образования.</p> <p>Полномочия органов местного самоуправления в социальной сфере. Муниципальная социальная политика. Муниципальные системы образования и культуры. Местные обычаи, традиции и праздники. Организация развития здравоохранения, физической культуры и спорта. Социальная защита населения. Муниципальная жилищная политики.</p> <p>Полномочия органов местного самоуправления по обеспечению законности, общественной безопасности, правопорядка, охране прав и свобод граждан. Установление общеобязательных правил на соответствующей территории. Применение мер ответственности. Регистрационно-разрешительные функции органов местного самоуправления. Взаимодействие с органами внутренних дел, прокуратурой, судами, органами юстиции.</p> <p>Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий: порядок наделения полномочиями, государственный контроль за осуществлением переданных полномочий. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления. Правовые основы муниципальной службы. Должности муниципальной службы. Муниципальные служащие: статус, порядок прохождения службы, защита прав.</p>		
<p>Тема 8. Ответственность органов местного самоуправления и их должностных лиц</p> <p>Понятие ответственности в системе местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством</p> <p>Виды ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления за не исполнения своих полномочий.</p> <p>Субъекты контроля за деятельностью органов местного самоуправления. Виды и основания привлечения органов и должностных лиц местного самоуправления в области осуществления отдельных переданных государственных полномочий.</p> <p>Специфика ответственности выборных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением.</p> <p>Случаи возникновения гражданско-правовой ответственности в сфере деятельности органов местного самоуправления. Формы ответственности должностных лиц местного самоуправления установлены законодательством перед государством.</p>	2	4
<p>Тема 9. Контроль и надзор на муниципальном уровне</p> <p>Понятие контроля (надзора) на муниципальном уровне. Контроль (надзор) в сфере местного самоуправления в практике Конституционного Суда РФ. Контроль и надзор за соблюдением законов в деятельности органов местного самоуправления и их должностных лиц. Особенности прокурорского надзора в сфере местного самоуправления.</p>	4	2

<p>Особенности административного контроля в сфере местного самоуправления. Особенности общественного контроля в сфере местного самоуправления. Порядок проведения финансового контроля в системе местного самоуправления. Особенности муниципального контроля. Виды муниципального контроля. Содержание муниципального контроля.</p> <p>Государственный контроль за органами местного самоуправления и должностными лицами. Муниципальный контроль. Общественный контроль за органами местного самоуправления и должностными лицами.</p>		
Итого:	24	24

Очно-заочная форма

<p>Наименование разделов (тем) Дисциплины с кратким содержанием</p>	<p>Лекции</p>	<p>Практические занятия</p>
<p>Тема 1. Муниципальное право – комплексная отрасль российского права</p> <p>Муниципальное право России как правовое образование. Возникновение муниципального права как отрасли права. Предмет, метод и система отрасли муниципального права. Взаимосвязь муниципального права с другими отраслями российского права (конституционного, административного, жилищного права и др.)</p> <p>Наука муниципального права. Эволюция науки муниципального права в России: досоветский период, советское строительство, наука муниципального права на современном этапе развития. Методология науки муниципального права.</p> <p>Источники муниципального права: понятие и их классификация. Муниципально-правовые нормы. Муниципально-правовые отношения: понятие и структура. Особенности субъектов муниципальных правоотношений</p>	-	2
<p>Тема 2. История местного самоуправления в России</p> <p>Управление на местах до отмены крепостного права в России. Крестьянская реформа 1861 года, начало нового этапа развития России. Земская реформа 1864 года и городская реформа 1870 года в России. Введение земских губернских, уездных, городских учреждений. Правовое положение губернских и уездных земских учреждений. Избирательная система. Система земских учреждений. Политико-правовая природа земских учреждений.</p> <p>Контрреформы в России 1880-1890 годов. Основные функции местного самоуправления. Компетенция земских учреждений. Взаимоотно-</p>	1	-

<p>шения земских учреждений с администрацией и ответственность земских служащих.</p> <p>Земства и Советы (1905-1906 гг.). Временное Правительство и земства. Роль земств в общественно-политической жизни России начала XX века.</p> <p>Советы как сочетание элементов государственной власти и самоуправления в РСФСР. Природа местного самоуправления. Место и роль местных органов власти в советском государстве. Система местных органов государственной власти.</p> <p>Формирование и организация работы органов местного самоуправления в 90-е годы XX века. Компетенция местных Советов. Сессии местных Советов. Исполнительные комитеты.</p> <p>Необходимость реформирования местного управления. Разработка и принятие нового законодательства в сфере местного самоуправления в СССР и РСФСР (Закон СССР 1990 г. «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства», Закон РСФСР 1991 г. «О местном самоуправлении в РСФСР»).</p>		
<p>Тема 3. Понятия и правовые основы местного самоуправления</p> <p>Понятие местного самоуправления: социальный, функциональный, политический, институциональный аспект. Местное самоуправление как основа конституционного строя. Местное самоуправление как форма народовластия. Местное самоуправление как вид деятельности граждан, как субъективное право граждан. Международно-правовое регулирование местного самоуправления. Европейская Хартия местного самоуправления от 15 октября 1985 г. Признаки местного самоуправления. Принципы местного самоуправления. Функции местного самоуправления. Гарантии местного самоуправления. Теории местного самоуправления. Зарубежный опыт местного самоуправления. Положения Конституции Российской Федерации, определяющие местное самоуправление как одну из основ конституционного строя Российской Федерации. Особенности влияния судебной практики на муниципальные правоотношения. Действие устава муниципального образования. Субъекты правотворческой инициативы на муниципальном уровне. Принципы международного права в сфере муниципальных правоотношений. Законодательство о местном самоуправлении субъектов Российской Федерации. Порядок разработки, принятия, опубликования и вступления в силу муниципальных правовых актов. Источники муниципального права федерального уровня. Виды актов местной администрации. Содержание устава муниципального образования.</p>	1	2
<p>Тема 4. Территориальная организация местного самоуправления</p> <p>Территория местного самоуправления. Понятие муниципального образования. Границы муниципального образования. Территориальная организация местного самоуправления в городских и сельских поселениях, муниципальных районах, внутригородских территориях, в городских округах. Особенности территориальной организации местного самоуправления в закрытых административных территориальных образованиях, в наукоградах, в приграничных территориях.</p> <p>Особенности создания муниципального образования в границах другого муниципального образования. Изменение и преобразование границ муниципального образования. Роль населения муниципального образования в решении вопросов, связанных с изменением границ муниципального образования. Упразднение поселений. Создание вновь</p>	1	2

<p>образованных поселений на межселенных территориях. Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения: Москве и Санкт-Петербурге.</p>		
<p>Тема 5. Формы осуществления населением местного самоуправления. Принципы проведения муниципальных выборов и местного референдума. Вопросы местного референдума. Институт голосования в системе местного самоуправления. Территориальное общественное самоуправление. Принципы взаимоотношений органов местного самоуправления с органами территориального общественного самоуправления. Публичные слушания. Соборы граждан. Опрос граждан. Обращения граждан в органы местного самоуправления. Наказы избирателей.</p>	1	2
<p>Тема 6. Экономические основы местного самоуправления Муниципальная собственность как экономическая основа местного самоуправления. Объекты муниципальной собственности. Соотношение с федеральной собственностью и собственностью субъектов Российской Федерации. Вопросы приватизации муниципальной собственности. Финансовые средства местного самоуправления. Порядок формирования и структура. Местные налоги и сборы. Отчисления от федеральных налогов и сборов. Местный бюджет. Бюджетные права представительных и исполнительных органов муниципального образования. Порядок подготовки, обсуждения и исполнения бюджетов муниципальных образований. Отношения местных бюджетов с вышестоящими бюджетами. Порядок получения дотаций, субвенций и иных форм финансовой помощи от вышестоящих органов. Средства самообложения граждан. Внебюджетные фонды: порядок создания, формирование и использование средств. Участие органов местного самоуправления в финансово-кредитных отношениях. Муниципальные заимствования. Порядок использования средств местного бюджета в коммерческих целях.</p>	1	2
<p>Тема 7. Органы местного самоуправления. Муниципальная служба Понятие и общая характеристика полномочий органов местного самоуправления. Понятие, структура и принципы правового регулирования компетенции органов местного самоуправления. Полномочия федеральных органов государственной власти в области местного самоуправления. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Полномочия по управлению муниципальным хозяйством. Владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью. Использование земли и других природных ресурсов, охрана природы. Строительство (градостроительство), архитектурный контроль. Объекты промышленности, коммунального хозяйства, транспорта и связи, бытового и торгового обслуживания. Развитие предпринимательской деятельности на территории муниципального образования. Взаимоотношения органов местного самоуправления с организациями различных форм собственности, расположенными на территории муниципального образования.</p>	1	2

<p>Полномочия органов местного самоуправления в социальной сфере. Муниципальная социальная политика. Муниципальные системы образования и культуры. Местные обычаи, традиции и праздники. Организация развития здравоохранения, физической культуры и спорта. Социальная защита населения. Муниципальная жилищная политики.</p> <p>Полномочия органов местного самоуправления по обеспечению законности, общественной безопасности, правопорядка, охране прав и свобод граждан. Установление общеобязательных правил на соответствующей территории. Применение мер ответственности. Регистрационно-разрешительные функции органов местного самоуправления. Взаимодействие с органами внутренних дел, прокуратурой, судами, органами юстиции.</p> <p>Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий: порядок наделения полномочиями, государственный контроль за осуществлением переданных полномочий. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления. Правовые основы муниципальной службы. Должности муниципальной службы. Муниципальные служащие: статус, порядок прохождения службы, защита прав.</p>		
<p>Тема 8. Ответственность органов местного самоуправления и их должностных лиц</p> <p>Понятие ответственности в системе местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством</p> <p>Виды ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления за не исполнения своих полномочий.</p> <p>Субъекты контроля за деятельностью органов местного самоуправления. Виды и основания привлечения органов и должностных лиц местного самоуправления в области осуществления отдельных переданных государственных полномочий.</p> <p>Специфика ответственности выборных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением.</p> <p>Случаи возникновения гражданско-правовой ответственности в сфере деятельности органов местного самоуправления. Формы ответственности должностных лиц местного самоуправления установлены законодательством перед государством.</p>	1	2
<p>Тема 9. Контроль и надзор на муниципальном уровне</p> <p>Понятие контроля (надзора) на муниципальном уровне. Контроль (надзор) в сфере местного самоуправления в практике Конституционного Суда РФ. Контроль и надзор за соблюдением законов в деятельности органов местного самоуправления и их должностных лиц. Особенности прокурорского надзора в сфере местного самоуправления.</p> <p>Особенности административного контроля в сфере местного самоуправления. Особенности общественного контроля в сфере местного самоуправления. Порядок проведения финансового контроля в системе местного самоуправления. Особенности муниципального контроля. Виды муниципального контроля. Содержание муниципального контроля.</p>	1	2

Государственный контроль за органами местного самоуправления и должностными лицами. Муниципальный контроль. Общественный контроль за органами местного самоуправления и должностными лицами.		
Итого:	8	16

4. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ ОБУЧАЮЩИХСЯ

очная форма

Темы для самостоятельного изучения	Изучаемые вопросы	Количество часов очная	Формы самостоятельной работы	Методическое обеспечение	Форма отчетности
Тема 1: Муниципальное право – комплексная отрасль российского права	Муниципальное право России как правовое образование. Возникновение муниципального права как отрасли права. Предмет, метод и система отрасли муниципального права. Взаимосвязь муниципального права с другими отраслями российского права	8	Изучение литературы в контакте с преподавателем вне рамок расписания.	Чихладзе Л.Т., Галушкин А.А., Бышков П.А., Муниципальное право России: учебное пособие / под ред. Л.Т. Чихладзе. – М.: Издательство РУДН, 2016. – С.	Опрос тест
Тема 2: История местного самоуправления в России	Формирование и организация работы органов местного самоуправления в 90-е годы XX века. Компетенция местных Советов. Сессии местных Советов. Исполнительные комитеты. Необходимость реформирования местного управления. Разработка и принятие	8	Изучение литературы в контакте с преподавателем вне рамок расписания.	Чихладзе Л.Т., Галушкин А.А., Бышков П.А., Муниципальное право России: учебное пособие / под ред. Л.Т. Чихладзе. – М.: Издательство РУДН, 2016. – С.	Опрос тест

	нового законодательства в сфере местного самоуправления в СССР и РСФСР (Закон СССР 1990 г. «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства», Закон РСФСР 1991 г. «О местном самоуправлении в РСФСР»).				
Тема 3: Понятие и правовые основы местного самоуправления	Понятие местного самоуправления: социальный, функциональный, политический, институциональный аспект. Местное самоуправление как основа конституционного строя. Местное самоуправление как форма народовласти	10	Изучение литературы в контакте с преподавателем вне рамок расписания.	Чихладзе Л.Т., Галушкин А.А., Бышков П.А., Муниципальное право России: учебное пособие / под ред. Л.Т. Чихладзе. – М.: Издательство РУДН, 2016. – С..	Опрос тест
Тема 4: Территориальная организация местного самоуправления	Территория местного самоуправления. Понятие муниципального образования. Границы муниципального образования. Территориальная организация местного самоуправления в городских и сельских поселениях, муниципальных районах, внутригородских территориях, в городских округах.	8	Изучение литературы в контакте с преподавателем вне рамок расписания.	Чихладзе Л.Т., Галушкин А.А., Бышков П.А., Муниципальное право России: учебное пособие / под ред. Л.Т. Чихладзе. – М.: Издательство РУДН, 2016. – С.	Опрос тест
Тема 5:	Принципы про-	10	Изучение	Авакьян С.А. Му-	Опрос

<p>осуществления населением местного самоуправления.</p>	<p>ведения муниципальных выборов и местного референдума. Вопросы местного референдума. Институт голосования в системе местного самоуправления. Территориальное общественное самоуправление</p>		<p>литературы в контакте с преподавателем вне рамок расписания.</p>	<p>муниципальное право России: учебник. М., 2013. Васильева В.И. Муниципальное право России. М.: Юстицинформ, 2012.</p>	<p>тест</p>
<p>Тема 6: Экономические основы местного самоуправления</p>	<p>Муниципальная собственность как экономическая основа местного самоуправления. Объекты муниципальной собственности. Соотношение с федеральной собственностью и собственностью субъектов Российской Федерации. Вопросы приватизации муниципальной собственности.</p>	<p>10</p>	<p>Изучение литературы в контакте с преподавателем вне рамок расписания.</p>	<p>Авакьян С.А. Муниципальное право России: учебник. М., 2013. Васильева В.И. Муниципальное право России. М.: Юстицинформ, 2012. Шугрина Е.С. Муниципальное право Российской Федерации. М.: Норма, 2014.</p>	<p>Опрос тест</p>
<p>Тема 7. Органы местного самоуправления. Муниципальная служба</p>	<p>Понятие и общая характеристика полномочий органов местного самоуправления. Понятие, структура и принципы правового регулирования компетенции органов местного самоуправления. Полномочия федеральных органов государственной власти в области местного самоуправ-</p>	<p>10</p>	<p>Изучение литературы в контакте с преподавателем вне рамок расписания.</p>	<p>Авакьян С.А. Муниципальное право России: учебник. М., 2013. Васильева В.И. Муниципальное право России. М.: Юстицинформ, 2012. Муниципальное право России: учебник / Под ред. А.Н. Кокотова. М., 2013.</p>	<p>Опрос тест</p>

	ления.				
Тема 8. Ответственность органов местного самоуправления и их должностных лиц	Понятие ответственности в системе местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством	10	Изучение литературы в контакте с преподавателем вне рамок расписания.	Муниципальное право России: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям 030501 «Юриспруденция», 080504 «Государственное и муниципальное управление» / под ред. А.Н. Костюкова. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2011. Шугрина Е.С. Муниципальное право Российской Федерации. М.: Норма, 2014..	Опрос тест
Тема 9. Контроль и надзор на муниципальном уровне	Государственный контроль за органами местного самоуправления и должностными лицами. Муниципальный контроль. Общественный контроль за органами местного самоуправления и должностными лицами.	10	Изучение литературы в контакте с преподавателем вне рамок расписания.	Авакьян С.А. Муниципальное право России: учебник. М., 2013. Шугрина Е.С. Муниципальное право Российской Федерации. М.: Норма, 2014.	Опрос тест
		84			

Очно-заочная форма

Темы для самостоятельного изучения	Изучаемые вопросы	Количество часов заочная	Формы самостоятельной работы	Методическое обеспечение	Форма отчетности
Тема 1:	Муниципальное	10	Изучение	Чихладзе Л.Т.,	Опрос

Муниципальное право – комплексная отрасль российского права	право России как правовое образование. Возникновение муниципального права как отрасли права. Предмет, метод и система отрасли муниципального права. Взаимосвязь муниципального права с другими отраслями российского права		литературы в контакте с преподавателем вне рамок расписания.	Галушкин А.А., Бышков П.А., Муниципальное право России: учебное пособие / под ред. Л.Т. Чихладзе. – М.: Издательство РУДН, 2016. – С.	тест
Тема 2: История местного самоуправления в России	Формирование и организация работы органов местного самоуправления в 90-е годы XX века. Компетенция местных Советов. Сессии местных Советов. Исполнительные комитеты. Необходимость реформирования местного управления. Разработка и принятие нового законодательства в сфере местного самоуправления в СССР и РСФСР (Закон СССР 1990 г. «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства», Закон РСФСР 1991 г. «О местном самоуправлении в РСФСР»).	12	Изучение литературы в контакте с преподавателем вне рамок расписания.	Чихладзе Л.Т., Галушкин А.А., Бышков П.А., Муниципальное право России: учебное пособие / под ред. Л.Т. Чихладзе. – М.: Издательство РУДН, 2016. – С.	Опрос тест
Тема 3: Понятие и правовые основы	Понятие местного самоуправления	12	Изучение литературы	Чихладзе Л.Т., Галушкин А.А.,	Опрос тест

местного самоуправления	ния: социальный, функциональный, политический, институциональный аспект. Местное самоуправление как основа конституционного строя. Местное самоуправление как форма народовластия		в контакте с преподавателем вне рамок расписания.	Бышков П.А., Муниципальное право России: учебное пособие / под ред. Л.Т. Чихладзе. – М.: Издательство РУДН, 2016. – С..	
Тема 4: Территориальная организация местного самоуправления	Территория местного самоуправления. Понятие муниципального образования. Границы муниципального образования. Территориальная организация местного самоуправления в городских и сельских поселениях, муниципальных районах, внутригородских территориях, в городских округах.	10	Изучение литературы в контакте с преподавателем вне рамок расписания.	Чихладзе Л.Т., Галушкин А.А., Бышков П.А., Муниципальное право России: учебное пособие / под ред. Л.Т. Чихладзе. – М.: Издательство РУДН, 2016. – С.	Опрос тест
Тема 5: осуществления населением местного самоуправления.	Принципы проведения муниципальных выборов и местного референдума. Вопросы местного референдума. Институт голосования в системе местного самоуправления. Территориальное общественное самоуправление	12	Изучение литературы в контакте с преподавателем вне рамок расписания.	Авакьян С.А. Муниципальное право России: учебник. М., 2013. Васильева В.И. Муниципальное право России. М.: Юстицинформ, 2012.	Опрос тест
Тема 6: Экономические основы местного самоуправления	Муниципальная собственность как экономическая основа	12	Изучение литературы в контакте с препода-	Авакьян С.А. Муниципальное право России: учебник. М., 2013.	Опрос тест

	<p>местного самоуправления. Объекты муниципальной собственности. Соотношение с федеральной собственностью и собственностью субъектов Российской Федерации. Вопросы приватизации муниципальной собственности.</p>		<p>вателем вне рамок расписания.</p>	<p>Васильева В.И. Муниципальное право России. М.: Юстицинформ, 2012. Шугрина Е.С. Муниципальное право Российской Федерации. М.: Норма, 2014.</p>	
<p>Тема 7. Органы местного самоуправления. Муниципальная служба</p>	<p>Понятие и общая характеристика полномочий органов местного самоуправления. Понятие, структура и принципы правового регулирования компетенции органов местного самоуправления. Полномочия федеральных органов государственной власти в области местного самоуправления.</p>	12	<p>Изучение литературы в контакте с преподавателем вне рамок расписания.</p>	<p>Авакьян С.А. Муниципальное право России: учебник. М., 2013. Васильева В.И. Муниципальное право России. М.: Юстицинформ, 2012. Муниципальное право России: учебник / Под ред. А.Н. Кокотова. М., 2013.</p>	<p>Опрос тест</p>
<p>Тема 8. Ответственность органов местного самоуправления и их должностных лиц</p>	<p>Понятие ответственности в системе местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридиче-</p>	12	<p>Изучение литературы в контакте с преподавателем вне рамок расписания.</p>	<p>Муниципальное право России: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям 030501 «Юриспруденция», 080504 «Государственное и муниципальное управление» / под ред. А.Н. Костюкова. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2011. Шугрина Е.С. Муниципальное</p>	<p>Опрос тест</p>

	скими лицами. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством			право Российской Федерации. М.: Норма, 2014..	
Тема 9. Контроль и надзор на муниципальном уровне	Государственный контроль за органами местного самоуправления и должностными лицами. Муниципальный контроль. Общественный контроль за органами местного самоуправления и должностными лицами.	12	Изучение литературы в контакте с преподавателем вне рамок расписания.	Авакьян С.А. Муниципальное право России: учебник. М., 2013. Шугрина Е.С. Муниципальное право Российской Федерации. М.: Норма, 2014.	Опрос тест
		104			

5. ФОНД ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ТЕКУЩЕЙ И ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ ПО ДИСЦИПЛИНЕ

5.1 Перечень компетенций с указанием этапов их формирования в процессе освоение образовательной программы

Код и наименование компетенции	Этапы формирования
ОПК-1 Способен обеспечивать приоритет прав и свобод человека; соблюдать нормы законодательства Российской Федерации и служебной этики в своей профессиональной деятельности;	1. Работа на учебных занятиях 2. Самостоятельная работа
ОПК-3 Способен анализировать и применять нормы конституционного, административного и служебного права в профессиональной деятельности; использовать правоприменительную практику.	1. Работа на учебных занятиях 2. Самостоятельная работа

5.2 Описание показателей и критериев оценивания компетенций на различных этапах их формирования, описание шкал оценивания

Оцениваемые компетенции	Уровень сформированности	Этап формирования	Описание Показателей	Критерии оценивания	Шкала оценки
-------------------------	--------------------------	-------------------	----------------------	---------------------	--------------

тенции	ми-ро-ван-ности				нива-ния
ОПК-1	Поро-го-вый	1. Работа на учебных занятиях 2. Само-стоятельная работа	<p>Знать:</p> <ul style="list-style-type: none"> - основные теоретические подходы к происхождению права и государства; - типы, формы, элементы (структуру) и функции государства, а также перспективы развития государства; - понятие, типы и источники права; <p>Уметь:</p> <ul style="list-style-type: none"> - оперировать юридическими понятиями; - ориентироваться в системе законодательства и нормативных правовых актов, регламентирующих сферу профессиональной деятельности; <p>Владеть:</p> <ul style="list-style-type: none"> - навыками целостного подхода к анализу проблем общества; - навыками работы с нормативными актами 	<p>собеседование тест опрос реферат/контрольная работа экзамен</p>	От 41 до 61 балла
	Про-двину-тый	1. Работа на учебных занятиях 2. Само-стоятельная работа	<p>Знать:</p> <ul style="list-style-type: none"> - место и значение юридической науки в системе наук и роль права в современном демократическом обществе и правовом государстве и управлении ими; - основные понятия, категории права, институты базовых отраслей российского права: конституционного, гражданского, административного и трудового; <p>Уметь:</p> <ul style="list-style-type: none"> - применять теоретические и конституционные положения о государстве и праве при изучении специальных дисциплин; - применять на практике знания по основам права; 	<p>собеседование тест опрос реферат/контрольная работа экзамен</p>	От 61 до 100 баллов

			<p>Владеть:</p> <ul style="list-style-type: none"> - базовыми понятиями теории государства и права; - правовой культурой и правосознанием 		
ОПК-3	Пороговый	1. Работа на учебных занятиях Самостоятельная работа	<p>Знать:</p> <ul style="list-style-type: none"> - основные теоретические подходы к происхождению права и государства; - типы, формы, элементы (структуру) и функции государства, а также перспективы развития государства; - понятие, типы и источники права; <p>Уметь:</p> <ul style="list-style-type: none"> - оперировать юридическими понятиями; - ориентироваться в системе законодательства и нормативных правовых актов, регламентирующих сферу профессиональной деятельности; <p>Владеть:</p> <ul style="list-style-type: none"> - навыками целостного подхода к анализу проблем общества; - навыками работы с нормативными актами 	<p>собеседование тест опрос реферат/контрольная работа экзамен</p>	От 41 до 61 балла
	Продвинутый	1. Работа на учебных занятиях Самостоятельная работа	<p>Знать:</p> <ul style="list-style-type: none"> - место и значение юридической науки в системе наук и роль права в современном демократическом обществе и правовом государстве и управлении ими; - основные понятия, категории права, институты базовых отраслей российского права: конституционного, гражданского, административного и трудового; <p>Уметь:</p> <ul style="list-style-type: none"> - применять теоретические и конституционные положения о государстве и праве при изучении специальных дисциплин; - применять на практике знания 	<p>собеседование тест опрос реферат/контрольная работа экзамен</p>	От 61 до 100 баллов

			по основам права; Владеть: - базовыми понятиями теории государства и права; - правовой культурой и правосознанием		
--	--	--	---	--	--

5.3. Типовые контрольные задания или иные материалы, необходимые для оценки знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций в процессе освоения образовательной программы

Тематика письменных контрольных работ и методические рекомендации по их написанию

Темы контрольных работ/собеседования

1. Муниципальное право России как самостоятельная отрасль права.
2. Муниципально-правовые отношения.
3. Нормы и источники муниципального права.
4. Режимы в муниципальном праве.
5. Муниципально-правовые конструкции.
6. Система муниципального права.
7. Причины и условия формирования местного самоуправления в дореволюционной России.
8. Формы осуществления местного самоуправления в дореволюционной России.
9. Компетенция органов местного самоуправления в дореволюционной России.
10. Соотношение местного самоуправления с государственной властью в дореволюционной России.
11. Организация и деятельность местных Советов.
12. Реализация Закона «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР».
13. Местное самоуправление в России в постсоветский период.
14. Конституционная конструкция местного самоуправления.
15. Развитие законодательства о местном самоуправлении в Российской Федерации.
16. Конституционно-правовые реформы 2000-2011 гг. и развитие местного самоуправления в России.
17. Местное самоуправление как основа конституционного строя.
18. Право граждан на местное самоуправление.
19. Местное самоуправление как форма народовластия.
20. Местное самоуправление как разновидность социального управления.
21. Местное самоуправление как форма децентрализации власти в России.
22. Местное самоуправление и государственная власть.
23. Понятие принципов местного самоуправления и их классификация.
24. Сочетание форм прямой и непосредственной демократии в системе местного самоуправления.
25. Органы и должностные лица в системе местного самоуправления.
26. Территориальное общественное самоуправление.
27. Муниципально-правовое регулирование местного самоуправления.
28. Судебные решения как источники муниципального права.
29. Муниципальные правовые акты: понятие, виды, систематизация.
30. Муниципальное образование и административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации.
31. Преобразование муниципальных образований.

32. Установление и изменение границ муниципальных образований.
33. Территории местного самоуправления со специальным административно-правовым режимом.
34. Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге.
35. Модели местного самоуправления.

Тематика рефератов по курсу «Муниципальное право»

1. Муниципальное право России как самостоятельная отрасль права.
2. Муниципально-правовые отношения.
3. Нормы и источники муниципального права.
4. Режимы в муниципальном праве.
5. Муниципально-правовые конструкции.
6. Система муниципального права.
7. Причины и условия формирования местного самоуправления в дореволюционной России.
8. Формы осуществления местного самоуправления в дореволюционной России.
9. Компетенция органов местного самоуправления в дореволюционной России.
10. Соотношение местного самоуправления с государственной властью в дореволюционной России.
11. Организация и деятельность местных Советов.
12. Реализация Закона «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР».
13. Местное самоуправление в России в постсоветский период.
14. Конституционная конструкция местного самоуправления.
15. Развитие законодательства о местном самоуправлении в Российской Федерации.
16. Конституционно-правовые реформы 2000-2011 гг. и развитие местного самоуправления в России.
17. Местное самоуправление как основа конституционного строя.
18. Право граждан на местное самоуправление.
19. Местное самоуправление как форма народовластия.
20. Местное самоуправление как разновидность социального управления.
21. Местное самоуправление как форма децентрализации власти в России.
22. Местное самоуправление и государственная власть.
23. Понятие принципов местного самоуправления и их классификация.
24. Сочетание форм прямой и непосредственной демократии в системе местного самоуправления.
25. Органы и должностные лица в системе местного самоуправления.
26. Территориальное общественное самоуправление.
27. Муниципально-правовое регулирование местного самоуправления.
28. Судебные решения как источники муниципального права.
29. Муниципальные правовые акты: понятие, виды, систематизация.
30. Муниципальное образование и административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации.
31. Преобразование муниципальных образований.
32. Установление и изменение границ муниципальных образований.
33. Территории местного самоуправления со специальным административно-правовым режимом.
34. Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге.
35. Модели местного самоуправления.

36. Представительный орган муниципального образования.
37. Глава муниципального образования.
38. Местная администрация.
39. Контрольно-счетный орган муниципального образования.
40. Избирательная комиссия муниципального образования.
41. Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.
42. Муниципальная служба.
43. Местный референдум.
44. Муниципальные выборы.
45. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.
46. Сход граждан.
47. Правотворческая инициатива граждан.
48. Публичные слушания.
49. Понятие и виды юридической ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.
50. Ответственность депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением.
51. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.
52. Ответственность представительного органа муниципального образования перед государством.
53. Ответственность главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством.
54. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления.
55. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.
56. Понятие и виды гарантий местного самоуправления.
57. Судебная защита права на местное самоуправление.
60. Муниципальный контроль.
61. Административная ответственность за правонарушения при осуществлении местного самоуправления.
62. Общая характеристика полномочий органов местного самоуправления.
63. Вопросы местного значения поселения, муниципального района, городского округа.
64. Муниципальный заказ.
65. Взаимоотношения органов местного самоуправления и органов государственной власти.
65. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.
66. Правовые основы управления муниципальной собственностью. Муниципальное имущество, которое может находиться в собственности муниципальных образований.
67. Формы управления муниципальной собственностью, связанные с совершением сделок.
68. Формы управления муниципальной собственностью, связанные с созданием, деятельностью, реорганизацией и ликвидацией юридических лиц.
69. Формирование и исполнение местных бюджетов.
70. Управление целевыми бюджетными и внебюджетными фондами.

71. Участие органов местного самоуправления в финансово-кредитных отношениях..
72. Правовые основы управления землей на территории муниципальных образований.
73. Полномочия органов местного самоуправления в сфере жилищно-коммунального хозяйства.
74. Полномочия органов местного самоуправления в градостроительной сфере и в области благоустройства территории.
74. Полномочия органов местного самоуправления в сфере здравоохранения и социальной защиты.
76. Полномочия органов местного самоуправления в области транспортного обслуживания населения.
77. Правовые основы деятельности органов местного самоуправления в социально-культурной сфере.
78. Полномочия органов местного самоуправления в сфере образования.
79. Полномочия органов местного самоуправления в сфере физической культуры и спорта.

Тесты/опросы для организации промежуточного контроля

1. К числу особых субъектов муниципальных правовых отношений следует отнести ...
 граждан России
 органы местного самоуправления
 местное население
 жителей муниципального образования
2. К числу источников муниципального права относятся ...
 нормы муниципального права
 акты правоприменительных органов по вопросам организации местного самоуправления
 акты Конституционного Суда России
 нормативные правовые акты, которые содержат нормы муниципального права
3. Местное население – это ...
 все жители, независимо от пола, возраста, расы, должностного положения, которые постоянно или преимущественно проживают в данном поселении
 совокупность граждан России, постоянно или преимущественно проживающих на территории муниципального образования
 совокупность жителей муниципального образования
 граждане России, проживающие на территории муниципального образования
4. В России иностранные граждане, лица без гражданства ...
 не являются субъектами муниципально-правовых отношений
 могут быть субъектами муниципально-правовых отношений
 не обладают субъективными правами в области местного самоуправления
 выступают равноправными субъектами муниципального права
5. Муниципальное право как отрасль права – это ...
 основная отрасль российского права, регулирующая порядок создания и деятельности органов местного самоуправления
 отрасль, регулирующая общественные отношения, возникающие при организации и функционировании муниципального хозяйства
 комплексная отрасль российского права, представляющая собой совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в области организации и осуществления местного самоуправления
 совокупность правовых норм, определяющих формы и методы осуществления территориального самоуправления
6. Отличительной чертой предмета муниципального права как отрасли права является ...
 сочетание императивного и диспозитивного методов правового регулирования отношений в

области местного самоуправления

большое количество нормативных правовых актов — источников данной отрасли права

разнообразие общественных отношений возникающих в области организации и

осуществления местного самоуправления

специфический круг субъектов муниципально-правовых общественных отношений

7. Европейскую Хартию местного самоуправления принял ...

Совет Федерации России

Союз государств, в которых развивается местное самоуправление

Совет Европы

Съезд муниципальных образований стран Европы

8. Предметом отрасли муниципального права являются ...

отношения, возникающие в ходе осуществления органами местного самоуправления

отдельных государственных полномочий

общественные отношения в области организации и осуществления местного самоуправления

отношения, связанные с деятельностью органов местного самоуправления по управлению

муниципальной собственностью, муниципальным хозяйством, исполнением местного

бюджета

общественные отношения, возникающие в процессе выбора населением организационных

форм осуществления местного самоуправления

9. Субъектом муниципально-правовых отношений является

городское, сельское поселение

городской, сельский населенный пункт

муниципальное образование

местное население

коммунальное хозяйство

10. Под субъектами муниципально-правовых отношений понимаются ...

местное население, органы местного самоуправления, физические и юридические лица

индивидуальные и коллективные субъекты права, обладающие право- и дееспособностью

те, кто вступает в общественные отношения в области организации и осуществления

местного самоуправления

участники муниципально-правовых отношений, наделенные субъективными правами и

юридическими обязанностями

11. Система муниципального права включает ...

отрасли права, нормы которых регулируют отношения в области организации и

осуществления местного самоуправления

совокупность правовых норм, объединенных в муниципальные институты, которые

регулируют однородные отношения в области организации и осуществления местного

самоуправления

муниципальные правовые институты, расположенные в определенной последовательности в

зависимости от роли и значения в регулировании общественных отношений

совокупность норм муниципального права, регулирующих однородные отношения в области

организации местного самоуправления

Примерные вопросы для подготовки к экзамену:

1. Муниципальное право России как самостоятельная отрасль права.

2. Муниципально-правовые отношения.

3. Нормы и источники муниципального права.

4. Режимы в муниципальном праве.

5. Муниципально-правовые конструкции.

6. Система муниципального права.

7. Причины и условия формирования местного самоуправления в дореволюционной России.

8. Формы осуществления местного самоуправления в дореволюционной России.
9. Компетенция органов местного самоуправления в дореволюционной России.
10. Соотношение местного самоуправления с государственной властью в дореволюционной России.
11. Организация и деятельность местных Советов.
12. Реализация Закона «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР».
13. Местное самоуправление в России в постсоветский период.
14. Конституционная конструкция местного самоуправления.
15. Развитие законодательства о местном самоуправлении в Российской Федерации.
16. Конституционно-правовые реформы 2000-2011 гг. и развитие местного самоуправления в России.
17. Местное самоуправление как основа конституционного строя.
18. Право граждан на местное самоуправление.
19. Местное самоуправление как форма народовластия.
20. Местное самоуправление как разновидность социального управления.
21. Местное самоуправление как форма децентрализации власти в России.
22. Местное самоуправление и государственная власть.
23. Понятие принципов местного самоуправления и их классификация.
24. Сочетание форм прямой и непосредственной демократии в системе местного самоуправления.
25. Органы и должностные лица в системе местного самоуправления.
26. Территориальное общественное самоуправление.
27. Муниципально-правовое регулирование местного самоуправления.
28. Судебные решения как источники муниципального права.
29. Муниципальные правовые акты: понятие, виды, систематизация.
30. Муниципальное образование и административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации.

5.4. Методические материалы, определяющие процедуры оценивания знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций.

В ходе преподавания дисциплины «Муниципальное право» используются следующие *оценочные средства*:

Шкала оценивания опроса и собеседования

Уровень оценивания	Критерии оценивания	Баллы
Опрос и собеседование	Свободное владение материалом	17
	Достаточное усвоение материала	12
	Поверхностное усвоение материала	7
	Неудовлетворительное усвоение материала	2

Максимальное количество баллов – 17

Шкала оценивания тестового задания

Уровень оценивания	Критерии оценивания	Баллы
Тестирование	89-70 правильных ответа	22

	71-40 правильных ответа	15
	41-20 правильных ответа	8
	менее 12 правильных	4

Максимальное количество баллов – 22

Шкала оценивания реферата/контрольной работы

Уровень оценивания	Критерии оценивания	Баллы
Реферат/контрольная работа	Свободное владение материалом. Полное усвоение сути проблемы, чёткое грамотное изложение текста.	22
	Достаточное усвоение материала. Суть проблемы в основном, усвоена; материал не содержит грубых ошибок; основные положения изложены и, в основном, осмыслены.	17
	Поверхностное усвоение материала. Суть проблемы изложена нечётко; в использованном материале встречаются ошибки; основные положения изложены и, в основном, осмыслены.	8
	Неудовлетворительное усвоение материала. Суть проблемы изложена плохо; в использовании материале встречаются грубые ошибки; основные результаты изложены и осмыслены плохо.	2

Максимальное количество баллов – 22. Для не сдавшего реферат – 0 баллов

Описание шкалы оценивания экзамена

Максимальный результат, который может быть достигнут студентом – 100%.

Ответ студента на экзамен оценивается в % с учетом шкалы соответствия рейтинговых оценок пятибалльным оценкам.

Шкала соответствия рейтинговых оценок пятибалльным оценкам: 100 – 81- «отлично» (5); 80 – 61 - «хорошо» (4); 60 - 41 - «удовлетворительно» (3); 40 – 21 - «неудовлетворительно» (2), 20 – 0 - «необходимо повторное изучение». Ответ студента на экзамене или зачёте оценивается в % с учетом шкалы соответствия рейтинговых оценок пятибалльным оценкам.

Текущий контроль (60 баллов в сумме) +промежуточный контроль (40 баллов максимум) =100 баллов.

Оценка по 5-балльной системе		Оценка по 100-балльной системе
5	отлично	81 – 100
4	хорошо	61 - 80
3	удовлетворительно	41 - 60
2	неудовлетворительно	21 - 40
1	необходимо повторное изучение	0 - 20

6. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

а) Основная литература

1. Муниципальное право России : учебник для вузов/ отв. ред. Г. Н. Чеботарев. — 3-е изд. — Москва : Норма , 2020. — 416 с. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1114572>
2. Муниципальное право России: учебник для вузов / Кокотов А.Н.,ред. - 5-е изд. - М. : Юрайт, 2018. - 444с. – Текст: непосредственный.
3. Овчинников, И. И. Муниципальное право : учебник и практикум для вузов / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 3-е изд. — Москва : Юрайт, 2020. — 361 с. — Текст : электронный. — URL: <https://urait.ru/bcode/449981>

б) Дополнительная литература

1. Братановский, С.Н. Муниципальное право России / С.Н. Братановский, А.П. Алексеев. - М. : Директ-Медиа, 2012. - 340 с.
2. Васильев, В. И. Местное самоуправление: история и современная практика // Журнал российского права. — 2015. — № 3. — С. 5-15.
3. Васильев, В.И. Муниципальное право России : учебник / В.И. Васильев ; Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. - 2 изд., перераб. и доп. - М. : Юридический Дом «Юстицинформ», 2012. - 680 с
4. Вербина, О. Л. О роли органов местного самоуправления в реализации конституционного права граждан на защиту от безработицы и содействие занятости // Муниципальная служба: правовые вопросы. — 2015. — № 2. — С. 3-6.
5. Иванова, Н. Ю. К вопросу о нарушении прав евреев в Российской империи второй половине XIX века (о неправомерном устранении от должности в местном самоуправлении) // Вестник Московского городского педагогического университета. — 2014. — № 4. — С. 27-36.
6. Камынин, В. Д. Административный надзор за деятельностью органов местного самоуправления городов Западной Сибири в конце XIX – начале XX века / В. Д. Камынин, А. Б. Храмов // История государства и права. — 2015. — № 8. — С. 8-12.
7. Махлаюк, А. В. К постановке проблемы взаимодействия губернской власти с местными органами управления в конце XIX – начале XX века на примере Нижегородской губернии (по материалам фондов ГУ ЦАНО) // Вестник Нижегородского университета им. Н. И. Лобачевского. — 2014. — № 6. — С. 79-86.
8. Местное самоуправление и муниципальное управление : учебник / А.П. Горбунов, В.И. Гончаров, И.Ф. Головченко и др. ; под ред. А.С. Прудников, М.С. Трофимов. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Юнити-Дана, 2012. - 544 с.
9. Мирзаев, М. А. Очевидные проблемы в развитии местного самоуправления // Вестник Дагестанского государственного университета. — 2015. — № 2. — С. 73-79.
10. Муниципальное право России : учебник / А.С. Прудников, А.Г. Чепурной, И.Б. Кардашова и др. ; под ред. А.С. Прудников, А.Г. Чепурной, Н.А. Антонова. - 5-е изд., перераб. и доп. - М. : Юнити-Дана, 2012. - 376 с.
11. Муниципальное право России : учебник / А.С. Прудников, И.А. Алексеев, И.Н. Зубов и др. ; под ред. А.С. Прудников, И.А. Алексеев. - 4-е изд., перераб. и доп. - М. : Юнити-Дана, 2012. - 321 с.
12. Рождественская, И. А. Развитие контрактной системы в муниципальной экономике: институциональные аспекты // Муниципальная академия. — 2014. — № 1. — С. 16-20.
13. Теплов Алексей Вячеславович. Система муниципального управления городов Москва и Санкт-Петербург: от реформы к поступательному развитию // Вестник Российского университета дружбы народов: Государственное и муниципальное управление. - 2014.

- №3. - С. 46 - 61.
14. Усманова, Р. М. Обыкновенная и муниципально-правовое регулирование // Муниципальная служба: правовые вопросы. — 2015. — № 2. — С. 30-32.
 15. Царев, А.Ю. Муниципальное право / А.Ю. Царев. - М. : Издательство Книгодел, 2013. - 124 с.
 16. Чиркин Вениамин Евгеньевич. Публичное управление "на местах": некоторые вопросы российского и зарубежного опыта // Журнал российского права. - 2014. - №10. - С. 39 - 48.
 17. Чихладзе Леван Теймуразович. Теоретические и практические проблемы реформирования территориальных основ местного самоуправления на современном этапе в Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. - 2014. - №12. - С. 47 - 51.
 18. Шапиев, С. М. Земская реформа в Дагестане: особенности и основные этапы / С. М. Шапиев, М. А. Исмаилов // Гражданин. Выборы. Власть. — 2014. — № 3. — С. 110-122.
 19. Шугрина, Е. С. Законодательство о местном самоуправлении: анализ состояния и тенденции развития // Муниципальное право. — 2014. — № 4. — С. 2-19.

с) Список нормативных правовых актов

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года).
2. Европейская хартия местного самоуправления от 15 октября 1985 года;
3. Декларация о принципах местного самоуправления в государствах-участниках Содружества Независимых Государств от 29 октября 1994 года;
4. Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 года № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации»;
5. Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»;
6. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
7. Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации контрольно-счетных органов субъектов российской Федерации и муниципальных образований»;
8. Федеральный закон от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»;
9. Федеральный закон от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании»;
10. Основы законодательства Российской Федерации о культуре от 9 октября 1992 года № 3612-1;
11. Федеральный закон от 21 ноября 2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;
12. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
13. Федеральный закон от 29 декабря 1994 года № 78-ФЗ «О библиотечном деле»;
14. Федеральный закон от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах»;
15. Федеральный закон от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»;
16. Федеральный закон от 2 августа 1995 года № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов»;
17. Федеральный закон от 28 августа 1995 года № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

18. Федеральный закон от 26 ноября 1996 года № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан избирать и быть избранными в органы местного самоуправления»;
19. Федеральный закон от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне»;
20. Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности»;
21. Федеральный закон от 26 февраля 1997 г. № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации»;
22. Федеральный закон от 16 июля 1998 г. № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»;
23. Федеральный закон от 29 июля 1998 года № 138-ФЗ «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг»;
24. Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
25. Федеральный закон от 15 апреля 1998 г. № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан»;
26. Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;
27. Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;
28. Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 176-ФЗ «О почтовой связи»;
29. Федеральный закон от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;
30. Федеральный закон от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»
31. Федеральный закон от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»;

7. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ СТУДЕНТОВ

Методические рекомендации по написанию контрольной работы

Контрольная работа является одной из форм текущего контроля знаний студентов. Ее назначение состоит в проверке усвоения материала конкретной темы изучаемого курса. Вопросы контрольных работ и формы их выполнения определяются преподавателем.

Контрольная работа может включать составление разного рода сравнительных таблиц. Например, сравнительный анализ органов государственного управления России на различных этапах ее развития.

Приступать к подготовке и написанию контрольной работы следует после изучения основных положений курса на основе того или иного учебника (учебного пособия) и дополнительной учебной литературы, а также нормативного материала по избранной теме. Подобный подход поможет правильно определить место и значение избранной темы (проблемы), а также план самой контрольной работы.

Список рекомендуемой научной литературы следует рассматривать как основу для самостоятельного поиска.

План контрольной работы и подбор материала разрабатывается студентом, как правило, самостоятельно, что дает основание судить о степени усвоения изученного материала. Объем контрольной работы не должен превышать 10 страниц, поэтому студент в состоянии проявить при ее подготовке свои творческие возможности, оригинальность суждений и аргументаций по рассматриваемому вопросу.

Качество проделанной работы учитывается при сдаче студентом экзамена в ходе сессии. При изложении материала следует проявить самостоятельность, не прибегая к переписыванию учебной или научной литературы.

Ссылки на использованные источники следует оформлять в соответствии с общими требованиями.

Контрольная работа должна включать три составные части: введение, содержательную часть и заключение.

Во введение обосновывается выбор темы (проблемы), содержательная часть составляет собственно раскрытие темы, заключительная содержит основные выводы и, желательно, предложения по разрешению той или иной проблемы, вопроса, предложения по совершенствованию законодательства и т.д.

Общий объем контрольной работы должен быть в пределах 7 – 10 страниц машинописного текста, оформленных в соответствии с ГОСТом.

Текстовый вариант работы выполняется на белой бумаге формата А4 (210x297 мм).

Текст работы излагается на одной стороне листа. Все линии, цифры, буквы и знаки работы должны быть черными по цвету.

Каждая страница работы оформляется со следующими полями: верхнее – 20 мм; нижнее – 20 мм; правое – 10 мм; левое – 30 мм.

Основной текст работы при наборе на компьютере печатается в текстовом редакторе WORD стандартным шрифтом TimesNewRoman, размер шрифта 14, межстрочный интервал – полуторный.

При наличии в контрольной работе сносок на использованные научные или нормативные источники, они должны содержать: фамилию и инициалы автора (авторов), место издания, год издания, номер страницы (страниц). Для статьи – название журнала, книги, газеты, в которой данная статья была опубликована.

К контрольной работе прилагается список использованной литературы. Титульный лист контрольной работы оформляется по образцу.

Контрольная работа должна быть представлена в установленный преподавателем срок. В случае несвоевременного представления работы, она не проверяется преподавателем, не зачитывается как выполненная.

Методические рекомендации по организации самостоятельной работы студентов

Освоение дисциплины «Муниципальное право» предполагает значительный объем самостоятельной работы. Она проводится на базе изучения доступных из списка основной и дополнительной литературы учебников и учебных пособий, а при их отсутствии – по другим источникам, в частности, по самостоятельно подобранным статьям из периодической печати и интернет-сайтов.

Наиболее важными формами самостоятельной работы студентов являются:

Подготовка к семинарским занятиям. При подготовке к семинарским занятиям студентам необходимо ориентироваться на вопросы, вынесенные на обсуждение. На семинарских занятиях проводятся опросы, тестирование, активное обсуждение вопросов, в том числе по группам, с целью эффективного усвоения материала в рамках предложенной темы, выработки умений и навыков в профессиональной деятельности, а также в области ведения переговоров, дискуссий, обмена информацией, грамотной постановки задач, формулирования проблем, обоснованных предложений по их решению и аргументированных выводов.

В целях эффективного и полноценного проведения таких мероприятий студенты должны тщательно подготовиться к вопросам семинарского занятия. Особенно поощряется и положительно оценивается, если студент самостоятельно организует поиск необходимой информации с использованием периодических изданий, информационных ресурсов сети «Интернет».

Высокая оценка выставляется студенту, который дал аргументированные ответы, продемонстрировал знания, основанные не только на лекционном и учебном материале, но и дополнительной литературе.

Рекомендуемые методы активизации образовательной деятельности:

- 1) **методы ИТ** – применение компьютеров для доступа к Интернет-ресурсам, использование обучающих программ с целью расширения информационного поля, повышения скорости обработки и передачи информации, обеспечения удобства преобразования и структурирования информации для трансформации ее в знание;
- 2) **работа в команде** – совместная деятельность студентов в группе под руководством лидера, направленная на решение общей задачи сложением результатов индивидуальной работы членов команды с делением ответственности и полномочий;
- 3) **case-study**– анализ реальных проблемных ситуаций, имевших место в соответствующей области профессиональной деятельности, и поиск вариантов лучших решений;
- 4) **игра** – ролевая имитация студентами реальной профессиональной деятельности с выполнением функций специалистов на различных рабочих местах;
- 5) **проблемное обучение** – стимулирование студентов к самостоятельной «добыче» знаний, необходимых для решения конкретной проблемы;
- 6) **контекстное обучение** – мотивация студентов к усвоению знаний путем выявления связей между конкретным знанием и его применением;
- 7) **обучение на основе опыта** – активизация познавательной деятельности студентов за счет ассоциации их собственного опыта с предметом изучения;
- 8) **индивидуальное обучение** – выстраивание студентами собственных образовательных траекторий на основе формирования индивидуальных учебных планов и программ с учетом интересов и предпочтений студентов;
- 9) **междисциплинарное обучение** – использование знаний из разных областей, их группировка и концентрация в контексте конкретной решаемой задачи;
- 10) **опережающая самостоятельная работа** – изучение студентами нового материала до его изложения преподавателем на лекции и других аудиторных занятиях.

Допускаются комбинированные формы проведения занятий:

- лекционно-практические занятия;
- лекционно-лабораторные занятия;
- лабораторно-курсовые проекты и работы.

Преподаватели самостоятельно выбирают наиболее подходящие методы и формы проведения занятий из числа рекомендованных и согласуют выбор с кафедрой.

Для реализации перечисленных форм образовательного процесса необходимо современное информационное оборудование и программные средства.

8. ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА ПО ДИСЦИПЛИНЕ

Лицензионное программное обеспечение:

Microsoft Windows

Microsoft Office

Kaspersky Endpoint Security

Информационные справочные системы:

Система ГАРАНТ

Система «КонсультантПлюс»

Профессиональные базы данных

fgosvo.ru

pravov.gov.ru

www.edu.ru

9. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Материально-техническое обеспечение дисциплины включает в себя:

- учебные аудитории для проведения занятий лекционного и семинарского типа, курсового проектирования (выполнения курсовых работ), групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, укомплектованные учебной мебелью, доской, демонстрационным оборудованием,
- помещения для самостоятельной работы, укомплектованные учебной мебелью, персональными компьютерами с подключением к сети Интернет и обеспечением доступа к электронным библиотекам и в электронную информационно-образовательную среду МГОУ;
- помещения для хранения и профилактического обслуживания учебного оборудования, укомплектованные мебелью (шкафы/стеллажи), наборами демонстрационного оборудования и учебно-наглядными пособиями.