

Документ подписан простой электронной подписью

Информация о владельце:

ФИО: Наумова Наталья Александровна

Должность: Ректор

Дата подписания: 10.06.2025 16:18:54

Уникальный программный ключ:

6b5279da4e034bff679172803da5b7b559fc69e2

МИНИСТЕРСТВО ПРОСВЕЩЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования

«ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПРОСВЕЩЕНИЯ»

(ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПРОСВЕЩЕНИЯ)

Юридический факультет

Кафедра конституционного и гражданского права

Согласовано

и.о. декана юридического факультета

«18» марта 2024 г.

  
/Узденов С.С./

## Рабочая программа дисциплины

Муниципальное право

Направление подготовки

40.03.01 Юриспруденция

### Профили:

Гражданско-правовой профиль, Государственно-правовой профиль,  
Уголовно-правовой профиль

**Квалификация**

Бакалавр

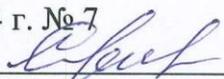
**Формы обучения**

Очная, очно-заочная

Согласовано учебно-методической комиссией  
юридического факультета

Протокол «14» марта 2024 г. №7

Председатель УМКом

  
/Софинская Е.Д./

Рекомендовано кафедрой

конституционного и гражданского права

Протокол от «06» марта 2024 г. № 7

И.о. зав. кафедрой

  
/Сергеева С.Н./

Мытищи

2024

Автор-составитель:

Лапшин И. С., доцент кафедры конституционного и гражданского права  
кандидат юридических наук, доцент

Рабочая программа дисциплины «Муниципальное право» составлена в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция, утвержденного приказом Минобрнауки России от 13.08.2020 г. № 1011.

Дисциплина входит в часть, формируемую участниками образовательных отношений, Блока 1 «Дисциплины (модули)» и является обязательной для изучения.

Реализуется в формате электронного обучения с применением дистанционных образовательных технологий.

Год начала подготовки (по учебному плану) 2024.

## СОДЕРЖАНИЕ

1. ПЛАНИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОБУЧЕНИЯ .....	4
2. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ.....	4
3. ОБЪЕМ И СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ .....	5
4. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ ОБУЧАЮЩИХСЯ.....	11
5. ФОНД ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ТЕКУЩЕЙ И ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ ПО ДИСЦИПЛИНЕ .....	13
6. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ.....	21
7. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ .....	22
8. ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА ПО ДИСЦИПЛИНЕ .....	22
9. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ .....	22

## **1. ПЛАНИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОБУЧЕНИЯ**

### **1.1. Цель и задачи дисциплины**

**Цель освоения дисциплины «Муниципальное право»:** формирование у обучающихся целостного представления и комплексных знаний о понятии и сущности муниципального права и местного самоуправления, общих принципах и основах организации и осуществления местного самоуправления в Российской Федерации, его участие в осуществлении общественной безопасности, получение теоретических знаний и формирование практических умений и навыков по применению нормативных правовых актов, регулирующих вопросы местного самоуправления.

#### **Задачи дисциплины:**

- сформировать у обучающихся знания о моделях организации публичной власти на местах и теориях местного самоуправления;
- сформировать у обучающихся знания о понятии и системе местного самоуправления в Российской Федерации;
- сформировать у обучающихся знания о муниципальном праве как отрасли права, о системе муниципального права, о месте муниципального права в системе российского права, о муниципально-правовых нормах и отношениях;
- сформировать у обучающихся знания о муниципальном праве как науке и учебной дисциплине;
- сформировать у обучающихся знания об источниках муниципального права
- сформировать у обучающихся знания о муниципальных правовых актах;
- сформировать у обучающихся знания о территориальных основах местного самоуправления;
- сформировать у обучающихся знания о формах непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления;
- сформировать у обучающихся знания об органах и должностных лицах местного самоуправления;
- сформировать у обучающихся знания об экономической основе местного самоуправления;
- сформировать у обучающихся знания о компетенционных основах местного самоуправления;
- сформировать у обучающихся знания об ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления;
- сформировать у обучающихся умения квалифицировать факты и обстоятельства, связанные с управленческой деятельности муниципальных органов и должностных лиц в процессе осуществления местного самоуправления, устанавливать связь норм муниципального права с нормами иных отраслей права, раскрывать содержание специальных юридических терминов, присущих муниципальному праву;
- сформировать у обучающихся навыки решения задач профессиональной деятельности в сфере муниципального управления, внутриорганизационной деятельности муниципальных органов, а также в сфере осуществления местного самоуправления.

### **1.2. Планируемые результаты обучения**

В результате освоения данной дисциплины у обучающихся формируются следующие компетенции: СПК-1. Способен проектировать правовые нормы для различных уровней нормотворчества и сфер профессиональной деятельности.

## **2. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ**

Дисциплина входит в часть, формируемую участниками образовательных отношений, Блока 1

«Дисциплины (модули)» и является обязательной для изучения.

Дисциплина «Муниципальное право» является последующей для следующих дисциплин учебного плана: юридическая техника; конституционное право; гражданский процесс; уголовный процесс; арбитражный процесс.

Необходимой предпосылкой изучения муниципального права является освоение таких дисциплин ОП ВО, как теория государства и права, а также конституционное право.

### 3. ОБЪЕМ И СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

#### 3.1. Объем дисциплины

Показатель объема дисциплины	Форма обучения	
	Очная	Очно-заочная
Объем дисциплины в зачетных единицах	2	2
Объем дисциплины в часах	72	72 (10) <sup>1</sup>
Контактная работа	38,3	26,3 (10) <sup>2</sup>
Лекции	18	12 (4) <sup>3</sup>
Практические	18	12 (4) <sup>4</sup>
Контактные часы на промежуточную аттестацию	2,3	2,3 (2) <sup>5</sup>
Экзамен	0,3	0,3
Предэкзаменационная консультация	2	2 (2) <sup>6</sup>
Самостоятельная работа	24	36
Контроль	9,7	9,7

Форма промежуточной аттестации:

По очной форме обучения – экзамен в 8 семестре.

По очно-заочной форме обучения – экзамен в 8 семестре.

#### 3.2. Содержание дисциплины

##### По очной форме обучения

Наименование разделов (тем) дисциплины	Количество часов	
	Лекции	Практические занятия
<b>Тема 1. Муниципальное право как отрасль права</b> 1. Понятие муниципального права. 2. Предмет муниципального права. 3. Место муниципального права в системе российского права. 4. Источники муниципального права: понятие, классификация. 5. Муниципально-правовые нормы. 6. Муниципально-правовые отношения. 7. Система муниципального права.	2	2
<b>Тема 2. Историко-теоретические основы местного самоуправления</b> 1. Модели организации публичной власти на местах.	2	2

<sup>1</sup> Реализуется в формате электронного обучения с применением дистанционных образовательных технологий.

<sup>2</sup> Реализуется в формате электронного обучения с применением дистанционных образовательных технологий.

<sup>3</sup> Реализуется в формате электронного обучения с применением дистанционных образовательных технологий.

<sup>4</sup> Реализуется в формате электронного обучения с применением дистанционных образовательных технологий.

<sup>5</sup> Реализуется в формате электронного обучения с применением дистанционных образовательных технологий.

<sup>6</sup> Реализуется в формате электронного обучения с применением дистанционных образовательных технологий.

<p>2. Модели местного самоуправления.</p> <p>3. Основные теории местного самоуправления.</p> <p>4. Многообразие подходов к понятию местного самоуправления. Понятие местного самоуправления в Российской Федерации.</p> <p>5. Принципы местного самоуправления в Российской Федерации.</p> <p>6. Система местного самоуправления в Российской Федерации.</p> <p>7. Основные тенденции развития местного самоуправления в России.</p>		
<p><b>Тема 3. Правовые основы местного самоуправления</b></p> <p>1. Конституция РФ как источник муниципального права.</p> <p>2. Международно-правовые акты.</p> <p>3. Федеральное законодательство о местном самоуправлении.</p> <p>4. Постановления и определения Конституционного Суда РФ. Правовые позиции Конституционного Суда РФ.</p> <p>5. Законодательство субъектов РФ о местном самоуправлении.</p> <p>6. Муниципальные правовые акты: понятие и виды. Разработка, принятие, опубликование и вступление в силу муниципальных правовых актов.</p>	2	2
<p><b>Тема 4. Территориальные основы местного самоуправления</b></p> <p>1. Понятие территориальной организации местного самоуправления.</p> <p>2. Муниципальные образования: понятие и виды.</p> <p>3. Понятие и виды административно-территориального деления.</p> <p>4. Установление и изменение границ муниципальных образований.</p> <p>5. Образование, преобразование и упразднение муниципальных образований.</p> <p>6. Правопреемство при преобразовании муниципальных образований, изменении их границ.</p> <p>7. Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях Российской Федерации. Организация местного самоуправления в городах федерального значения; в наукоградах; в закрытых административно-территориальных образованиях; на приграничных территориях.</p> <p>8. Межмуниципальное сотрудничество. Советы муниципальных образований субъектов Российской Федерации. Общероссийское объединение муниципальных образований. Межмуниципальные организации. Некоммерческие организации муниципальных образований.</p>	2	2
<p><b>Тема 5. Компетенционные основы местного самоуправления</b></p> <p>1. Компетенция муниципальных образований.</p> <p>2. Компетенция органов местного самоуправления.</p> <p>3. Соглашения органов местного самоуправления разных муниципальных образований о передаче друг другу части полномочий.</p> <p>4. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.</p>	2	2
<p><b>Тема 6. Формы непосредственного волеизъявления граждан при осуществлении местного самоуправления</b></p> <p>1. Понятие и общие принципы организации и проведения местного референдума.</p> <p>2. Вопросы местного референдума.</p>	2	2

<p>3. Особенности организации проведения муниципальных выборов.</p> <p>4. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.</p> <p>5. Сходы граждан.</p> <p>6. Территориальное общественное самоуправление: понятие, правовая и экономическая основа деятельности; порядок регистрации; взаимоотношения с органами местного самоуправления; гарантии организации и деятельности.</p> <p>7. Собрания и конференции граждан.</p> <p>8. Публичные слушания.</p> <p>9. Опросы граждан.</p> <p>10. Правотворческая инициатива граждан.</p>		
<p><b>Тема 7. Органы местного самоуправления</b></p> <p>1. Понятие и структура органов местного самоуправления.</p> <p>2. Основные модели организации аппарата муниципальной власти в России и в зарубежных странах.</p> <p>3. Наделение органов местного самоуправления правами юридического лица.</p> <p>4. Понятие и структура представительных органов муниципального образования. Особенности формирования представительного органа муниципального района. Руководство деятельностью представительного органа муниципального образования. Комиссии, комитеты, фракции представительного органа муниципального образования. Компетенция представительного органа муниципального образования: общие и исключительные полномочия. Правовые акты представительного органа муниципального образования: порядок принятия и вступления в силу. Правовое положение депутата представительного органа муниципального образования.</p> <p>5. Местная администрация: понятие, способы формирования. Варианты взаимоотношений с главой местного самоуправления. Функции и полномочия местной администрации. Глава местной администрации.</p> <p>6. Понятие контрольно-счетного органа. Полномочия и права контрольно-счетного органа.</p> <p>7. Правовой статус избирательной комиссии муниципального образования. Формирование состава избирательной комиссии муниципального образования.</p> <p>8. Муниципальная служба</p>	2	2
<p><b>Тема 8. Экономическая основа местного самоуправления</b></p> <p>1. Понятие экономических основ местного самоуправления.</p> <p>2. Понятие и состав муниципальной собственности.</p> <p>3. Формирование муниципальной собственности.</p> <p>4. Муниципальное имущество.</p> <p>5. Управление муниципальным имуществом.</p> <p>6. Местные налоги.</p> <p>7. Местный бюджет.</p> <p>8. Бюджетный процесс в муниципальных образованиях.</p>	2	2

9. Муниципальные заимствования.		
<b>Тема 9. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления</b> 1. Понятие и формы ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления. 2. Основания ответственности выборных лиц местного самоуправления перед населением муниципального образования. 3. Процедура отзыва выборных лиц местного самоуправления. 4. Основания и порядок привлечения к ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством. 5. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами. 6. Удаление главы муниципального образования в отставку. 7. Временное осуществление органами государственной власти полномочий органов местного самоуправления: основания и порядок.	2	2
<b>Итого</b>	<b>18</b>	<b>18</b>

### По очно-заочной форме обучения

Наименование разделов (тем) дисциплины	Количество часов	
	Лекции	Практические занятия
<b>Тема 1. Муниципальное право как отрасль права</b> 1. Понятие муниципального права. 2. Предмет муниципального права. 3. Место муниципального права в системе российского права. 4. Источники муниципального права: понятие, классификация. 5. Муниципально-правовые нормы. 6. Муниципально-правовые отношения. 7. Система муниципального права.	1	1
<b>Тема 2. Историко-теоретические основы местного самоуправления</b> 1. Модели организации публичной власти на местах. 2. Модели местного самоуправления. 3. Основные теории местного самоуправления. 4. Многообразие подходов к понятию местного самоуправления. Понятие местного самоуправления в Российской Федерации. 5. Принципы местного самоуправления в Российской Федерации. 6. Система местного самоуправления в Российской Федерации. 7. Основные тенденции развития местного самоуправления в России.	1	1
<b>Тема 3. Правовые основы местного самоуправления</b> 1. Конституция РФ как источник муниципального права. 2. Международно-правовые акты. 3. Федеральное законодательство о местном самоуправлении. 4. Постановления и определения Конституционного Суда РФ. Правовые позиции Конституционного Суда РФ. 5. Законодательство субъектов РФ о местном самоуправлении. 6. Муниципальные правовые акты: понятие и виды. Разработка, принятие, опубликование и вступление в силу муниципальных	1	1

правовых актов.		
<p><b>Тема 4. Территориальные основы местного самоуправления</b></p> <p>1. Понятие территориальной организации местного самоуправления.</p> <p>2. Муниципальные образования: понятие и виды.</p> <p>3. Понятие и виды административно-территориального деления.</p> <p>4. Установление и изменение границ муниципальных образований.</p> <p>5. Образование, преобразование и упразднение муниципальных образований.</p> <p>6. Правопреемство при преобразовании муниципальных образований, изменении их границ.</p> <p>7. Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях Российской Федерации. Организация местного самоуправления в городах федерального значения; в наукоградах; в закрытых административно-территориальных образованиях; на приграничных территориях.</p> <p>8. Межмуниципальное сотрудничество. Советы муниципальных образований субъектов Российской Федерации. Общероссийское объединение муниципальных образований. Межмуниципальные организации. Некоммерческие организации муниципальных образований.</p>	2	2
<p><b>Тема 5. Компетенционные основы местного самоуправления</b></p> <p>1. Компетенция муниципальных образований.</p> <p>2. Компетенция органов местного самоуправления.</p> <p>3. Соглашения органов местного самоуправления разных муниципальных образований о передаче друг другу части полномочий.</p> <p>4. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.</p>	1	1
<p><b>Тема 6. Формы непосредственного волеизъявления граждан при осуществлении местного самоуправления</b></p> <p>1. Понятие и общие принципы организации и проведения местного референдума.</p> <p>2. Вопросы местного референдума.</p> <p>3. Особенности организации проведения муниципальных выборов.</p> <p>4. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.</p> <p>5. Сходы граждан.</p> <p>6. Территориальное общественное самоуправление: понятие, правовая и экономическая основа деятельности; порядок регистрации; взаимоотношения с органами местного самоуправления; гарантии организации и деятельности.</p> <p>7. Собрания и конференции граждан.</p> <p>8. Публичные слушания.</p> <p>9. Опросы граждан.</p>	2 (2) <sup>7</sup>	2 (2) <sup>8</sup>

<sup>7</sup> Реализуется в формате электронного обучения с применением дистанционных образовательных технологий.

<sup>8</sup> Реализуется в формате электронного обучения с применением дистанционных образовательных технологий.

10. Правотворческая инициатива граждан.		
<p><b>Тема 7. Органы местного самоуправления</b></p> <p>1. Понятие и структура органов местного самоуправления.</p> <p>2. Основные модели организации аппарата муниципальной власти в России и в зарубежных странах.</p> <p>3. Наделение органов местного самоуправления правами юридического лица.</p> <p>4. Понятие и структура представительных органов муниципального образования. Особенности формирования представительного органа муниципального района. Руководство деятельностью представительного органа муниципального образования. Комиссии, комитеты, фракции представительного органа муниципального образования. Компетенция представительного органа муниципального образования: общие и исключительные полномочия. Правовые акты представительного органа муниципального образования: порядок принятия и вступления в силу. Правовое положение депутата представительного органа муниципального образования.</p> <p>5. Местная администрация: понятие, способы формирования. Варианты взаимоотношений с главой местного самоуправления. Функции и полномочия местной администрации. Глава местной администрации.</p> <p>6. Понятие контрольно-счетного органа. Полномочия и права контрольно-счетного органа.</p> <p>7. Правовой статус избирательной комиссии муниципального образования. Формирование состава избирательной комиссии муниципального образования.</p> <p>8. Муниципальная служба</p>	2	2
<p><b>Тема 8. Экономическая основа местного самоуправления</b></p> <p>1. Понятие экономических основ местного самоуправления.</p> <p>2. Понятие и состав муниципальной собственности.</p> <p>3. Формирование муниципальной собственности.</p> <p>4. Муниципальное имущество.</p> <p>5. Управление муниципальным имуществом.</p> <p>6. Местные налоги.</p> <p>7. Местный бюджет.</p> <p>8. Бюджетный процесс в муниципальных образованиях.</p> <p>9. Муниципальные заимствования.</p>	1 (1) <sup>9</sup>	1 (1) <sup>10</sup>
<p><b>Тема 9. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления</b></p> <p>1. Понятие и формы ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.</p> <p>2. Основания ответственности выборных лиц местного самоуправления перед населением муниципального образования.</p> <p>3. Процедура отзыва выборных лиц местного самоуправления.</p> <p>4. Основания и порядок привлечения к ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.</p> <p>5. Ответственность органов и должностных лиц местного</p>	1 (1) <sup>11</sup>	1 (1) <sup>12</sup>

<sup>9</sup> Реализуется в формате электронного обучения с применением дистанционных образовательных технологий.

<sup>10</sup> Реализуется в формате электронного обучения с применением дистанционных образовательных технологий.

<sup>11</sup> Реализуется в формате электронного обучения с применением дистанционных образовательных технологий.

<sup>12</sup> Реализуется в формате электронного обучения с применением дистанционных образовательных технологий.

самоуправления перед физическими и юридическими лицами. 6. Удаление главы муниципального образования в отставку. 7. Временное осуществление органами государственной власти полномочий органов местного самоуправления: основания и порядок.		
<b>Итого</b>	<b>12 (4)<sup>13</sup></b>	<b>12 (4)<sup>14</sup></b>

#### 4. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ ОБУЧАЮЩИХСЯ

Темы для самостоятельного изучения	Изучаемые вопросы	Кол-во часов		Формы самостоят. работы	Методическое обеспечение	Формы отчетности
		Очное	Очно-заочное			
Тема 1. Муниципальное право как отрасль права	Система муниципального права	2	4	Работа с литературой, включая ЭБС, источниками в сети Internet, подготовка заданий для прохождения текущего контроля успеваемости	Учебно-методическое и ресурсное обеспечение дисциплины	Конспект, тестовые задания, доклады
Тема 2. Историко-теоретические основы местного самоуправления	Основные тенденции развития местного самоуправления в России	2	4	Работа с литературой, включая ЭБС, источниками в сети Internet, подготовка заданий для прохождения текущего контроля успеваемости	Учебно-методическое и ресурсное обеспечение дисциплины	Конспект, тестовые задания, доклады
Тема 3. Правовые основы местного самоуправления	Разработка, принятие, опубликование и вступление в силу муниципальных правовых актов	2	4	Работа с литературой, включая ЭБС, источниками в сети Internet, подготовка заданий для прохождения текущего	Учебно-методическое и ресурсное обеспечение дисциплины	Конспект, тестовые задания, доклады

<sup>13</sup> Реализуется в формате электронного обучения с применением дистанционных образовательных технологий.

<sup>14</sup> Реализуется в формате электронного обучения с применением дистанционных образовательных технологий.

				контроля успеваемости		
Тема 4. Территориальные основы местного самоуправления	Некоммерческие организации муниципальных образований	4	4	Работа с литературой, включая ЭБС, источниками в сети Internet, подготовка заданий для прохождения текущего контроля успеваемости	Учебно-методическое и ресурсное обеспечение дисциплины	Конспект, тестовые задания, доклады
Тема 5. Компетенционные основы местного самоуправления	Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями	4	4	Работа с литературой, включая ЭБС, источниками в сети Internet, подготовка заданий для прохождения текущего контроля успеваемости	Учебно-методическое и ресурсное обеспечение дисциплины	Конспект, тестовые задания, проверка решения задач, доклады
Тема 6. Формы непосредственного волеизъявления граждан при осуществлении местного самоуправления	Правотворческая инициатива граждан	4	4	Работа с литературой, включая ЭБС, источниками в сети Internet, подготовка заданий для прохождения текущего контроля успеваемости	Учебно-методическое и ресурсное обеспечение дисциплины	Конспект, тестовые задания, проверка решения задач, доклады
Тема 7. Органы местного самоуправления	Формирование состава избирательной комиссии муниципального образования Стаж муниципальной службы	2	4	Работа с литературой, включая ЭБС, источниками в сети Internet, подготовка заданий для прохождения текущего контроля успеваемости	Учебно-методическое и ресурсное обеспечение дисциплины	Конспект, тестовые задания, проверка решения задач, доклады
Тема 8. Экономическая	Муниципальные заимствования	2	4	Работа с литературой,	Учебно-методическ	Конспект, тестовые

основа местного самоуправления				включая ЭБС, источниками в сети Internet, подготовка заданий для прохождения текущего контроля успеваемости	ое и ресурсное обеспечение дисциплины	задания, проверка решения задач, доклады
Тема 9. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления	Временное осуществление органами государственной власти полномочий органов местного самоуправления: основания и порядок	2	4	Работа с литературой, включая ЭБС, источниками в сети Internet, подготовка заданий для прохождения текущего контроля успеваемости	Учебно-методическое и ресурсное обеспечение дисциплины	Конспект, тестовые задания, проверка решения задач, доклады
	ИТОГО	24	36			

## 5. ФОНД ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ТЕКУЩЕЙ И ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ ПО ДИСЦИПЛИНЕ

### 1.1. Перечень компетенций с указанием этапов их формирования в процессе освоения образовательной программы

Код и наименование компетенции	Этапы формирования
СПК-1. Способен проектировать правовые нормы для различных уровней нормотворчества и сфер профессиональной деятельности	1. Работа на учебных занятиях. 2. Самостоятельная работа.

### 1.2. Описание показателей и критериев оценивания компетенций на различных этапах их формирования, описание шкал оценивания

Оцениваемые компетенции	Уровень сформированности	Этап формирования	Описание показателей	Критерии оценивания	Шкала оценивания
СПК-1	Пороговый	1. Работа на учебных занятиях 2. Самостоятельная работа	<b>Знать:</b> – действующее законодательство РФ в рамках направления подготовки; – систему права, механизм и средства правового регулирования, реализации права; – сущность и содержание	Конспект, тестовое задание	Шкала оценивания конспекта, шкала оценивания тестово

			<p>основных понятий, категорий, правовых статусов субъектов, правоотношений в различных отраслях права.</p> <p><b>Уметь:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– составлять юридические документы;</li> <li>– грамотно и ясно строить профессиональную устную и письменную речь;</li> <li>– ориентироваться в действующем законодательстве РФ, судебной и правоприменительной практике.</li> </ul>		го задани я
Продвинут ый	<p>1. Работа на учебных занятиях</p> <p>2. Самостоя тельная работа</p>	<p><b>Знать:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– действующее законодательство РФ в рамках направления подготовки;</li> <li>– систему права, механизм и средства правового регулирования, реализации права;</li> <li>– сущность и содержание основных понятий, категорий, правовых статусов субъектов, правоотношений в различных отраслях права.</li> </ul> <p><b>Уметь:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– составлять юридические документы;</li> <li>– грамотно и ясно строить профессиональную устную и письменную речь;</li> <li>ориентироваться в действующем законодательстве РФ, судебной и правоприменительной практике.</li> </ul> <p><b>Владеть:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– навыками юридической техники, составления проектов нормативных правовых актов.</li> </ul>	<p>Конспект, тестовое задание, решение задач, доклад</p>	<p>Шкала оценив ания конспе кта, шкала оценив ания тестово го задани я, шкала оценив ания решени я задач, шкала оценив ания доклад а</p>	

### Шкала и критерии оценивания конспекта

Уровни оценивания	Критерии оценивания	Баллы
<i>Высокий (отлично)</i>	В содержании конспекта соблюдена логика изложения вопроса темы; материал изложен в полном объеме; выделены ключевые моменты темы.	4
<i>Оптимальный (хорошо)</i>	Не все вопросы темы отражены достаточно полно; однако выделены ключевые моменты темы.	3
<i>Удовлетворительный</i>	Часть вопросов пропущена; прослеживается	2

	неясность и нечеткость изложения	
<i>Неудовлетворительный</i>	Большинство вопросов пропущено; конспект составлен небрежно и неграмотно.	0-1

### Шкала и критерии оценивания написания доклада

Уровни оценивания	Критерии оценивания	Баллы
<i>Высокий (отлично)</i>	Содержание доклада соответствует его названию. Доклад оформлен в соответствии с требованиями. Имеется презентация к докладу. В тексте полностью раскрыты ключевые аспекты проблемы, содержится список литературы. Студент хорошо ориентируется в тексте доклада и рассматриваемой проблеме, самостоятельно отвечает на вопросы, не пользуясь текстом доклада или прибегая к нему в минимальном объеме, иллюстрирует свой ответ практическими примерами, делает необходимые обоснованные выводы.	4
<i>Оптимальный (хорошо)</i>	Содержание доклада соответствует его названию. Доклад оформлен в соответствии с требованиями. Имеется презентация к докладу. В тексте раскрыты ключевые аспекты проблемы, содержится список литературы. Студент ориентируется в тексте доклада и рассматриваемой проблеме, отвечает на вопросы, пользуясь текстом доклада, делает необходимые выводы.	3
<i>Удовлетворительный</i>	Содержание доклада соответствует его названию. Доклад оформлен в соответствии с требованиями. Студент отвечает на вопросы, только путем обращения к тексту доклада, делает необходимые выводы только при условии оказания ему активной помощи.	2
<i>Неудовлетворительный</i>	Содержание доклада не соответствует его названию, не раскрывает рассматриваемый вопрос. Оформление не соответствует необходимым требованиям. В тексте доклада студент не ориентируется, не может дать необходимых разъяснений по тексту.	0-1

### Шкала и критерии оценивания решения задач

Уровни оценивания	Критерии оценивания	Баллы
<i>Высокий (отлично)</i>	При решении задач терминологический аппарат применяется корректно, отсутствует подмена одного термина другим; ответы на вопросы задания аргументированы ссылками на конкретные статьи нормативных правовых актов; отсутствуют фактологические ошибки; отсутствуют логические ошибки, в ответах на вопросы прослеживается причинно-следственная связь; ответы на вопросы исчерпывающие и полные.	8-10
<i>Оптимальный (хорошо)</i>	При решении задач терминологический аппарат применяется корректно, отсутствует подмена одного термина другим; отсутствуют фактологические ошибки; отсутствуют логические ошибки, в ответах на вопросы прослеживается причинно-следственная связь; ответы на	5-7

	вопросы исчерпывающие и полные, однако ответы на вопросы задания не всегда аргументированы ссылками на конкретные статьи нормативных правовых актов;	
<i>Удовлетворительный</i>	При решении задач даны ответы не на все вопросы; некорректно используется терминологический аппарат; однако отсутствуют логические ошибки, в ответах на вопросы прослеживается причинно-следственная связь.	2-4
<i>Неудовлетворительный</i>	Задачи решены с принципиальными ошибками либо не решены в полном объеме; имеются логические ошибки.	0-1

### Шкала и критерии оценивания тестовых заданий

Уровни оценивания	Критерии оценивания	Баллы
<i>Высокий (отлично)</i>	От 76 до 100% правильных ответов	4
<i>Оптимальный (хорошо)</i>	От 51% до 75% правильных ответов	3
<i>Удовлетворительный</i>	От 26% до 50% правильных ответов	2
<i>Неудовлетворительный</i>	От 1% до 25% правильных ответов	0-1

### 5.3. Типовые контрольные задания или иные материалы, необходимые для оценки знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций в процессе освоения образовательной программы

#### Примерные темы докладов

1. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России.
2. Организация местной власти в советский период.
3. Особенности развития местного самоуправления в РФ на современном этапе.
4. Историко-политические предпосылки реформирования местного управления.
5. Проблемы становления и развития местного самоуправления в дореволюционной России.
6. Политико-правовые и теоретические основы организации и функционирования местной власти в советский период.
7. Особенности развития местного самоуправления в постсоветской России.
8. Основные тенденции развития местного самоуправления в России на современном этапе.
9. Муниципальные системы зарубежных стран.
10. Права граждан РФ на местное самоуправление.
11. Понятие местного самоуправления.
12. Система местного самоуправления и ее элементы.
13. Принципы местного самоуправления.
14. Понятие и общая характеристика функций местного самоуправления.
15. Местное самоуправление и государственное управление: принципы и характер взаимодействия.

#### Примерные тестовые задания

1. Отрасль права, регулирующая правовые отношения, складывающиеся в области местного самоуправления, называется ... правом муниципальным.
2. Внешние формы выражения и закрепления муниципально-правовых норм называются ... муниципального права источниками

3. К субъектам муниципального права относят
- А) население, обладающее избирательным правом
  - Б) дееспособное население муниципального образования
  - В) население, проживающее на территории муниципального образования
  - Г) население, пребывающее на территории муниципального образования

4. Для метода муниципального права характерно ...
- А) преобладание диспозитивного метода правового регулирования
  - Б) преобладание рекомендательного метода правового регулирования
  - В) преобладание поощрительного метода правового регулирования
  - Г) сочетание императивного и диспозитивного методов правового регулирования

5. Восстановите иерархическую последовательность источников муниципального права
1. Нормативный правовой акт главы муниципального образования
  2. Конституция РФ
  3. Закон субъекта РФ
  4. Устав муниципального образования
  5. Федеральный закон

6. Деятельность населения местной территориальной единицы по решению вопросов местного значения называется местным ...

7. Местное самоуправление — это ...
- А) государственная власть
  - Б) общественная власть
  - В) корпоративная власть
  - Г) публичная власть территориального коллектива

8. Теория свободной общины основана на идеях
- А) нормативно-правового подхода к пониманию права
  - Б) естественного права и неотъемлемых свобод человека
  - В) обычного права и традициях

9. Установите соответствие между терминами и определениями понятий

1. Сельское поселение
2. Городское поселение
3. Поселение
4. Муниципальный район
5. Муниципальный округ

А) Городское или сельское поселение

Б) Несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ

В) Один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления

Г) Несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых местное самоуправление осуществляется

населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ

Д) Город или поселок, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления

10. Установите соответствие между формами непосредственного осуществления населением местного самоуправления и их целями

1. Собрание граждан
2. Сход граждан
3. Муниципальные выборы
4. Местный референдум
5. Публичные слушания

А) Обсуждение проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения

Б) Избрание депутатов, членов выборного органа местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления

В) Решение непосредственно населением вопросов местного значения

Г) Обсуждение вопросов местного значения, информирование населения о деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, осуществление территориального общественного самоуправления

Д) Решение вопросов местного значения

### Примерные задачи

#### *Задача 1.*

В связи со значительным обновлением состава представительного органа после очередных выборов, глава муниципального образования предупредил председателя представительного органа о том, что все проекты решений представительного органа до рассмотрения их на сессии должны представляться для согласования в городскую администрацию.

Прокомментируйте это указание главы муниципального образования с точки зрения соблюдения принципов местного самоуправления.

#### *Задача 2*

Муниципальный служащий Петров был выдвинут кандидатом в депутаты представительного органа муниципального образования города. В городской избирательной комиссии ему разъяснили, что он как муниципальный служащий не вправе быть депутатом и в случае его избрания должен уйти с муниципальной службы. Петров выразил протест, заявив, что этим будет нарушено его избирательное право.

Кто прав? Охарактеризуйте институт избирательного права, а также принципы проведения муниципальных выборов.

#### *Задача 3*

В целях повышения собираемости налогов и укрепления доходной части городского бюджета городская дума приняла решение о создании муниципальной налоговой инспекции для сбора местных налогов. Однако руководство областной налоговой инспекции сочло данное решение незаконным, поскольку оно было принято без его согласия, и обратилось в суд с просьбой об его отмене.

Какое решение должен вынести суд?

#### *Задача 4*

Городская территориальная избирательная комиссия отказала 67-летнему Петрову в регистрации в качестве кандидата на должность главы городской администрации на предстоящих выборах, мотивируя свой отказ тем, что в соответствии с Федеральным законом «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации» предельный возраст для нахождения на муниципальной службе — 65 лет. Петров обжаловал отказ избирательной

комиссии в суд. Какое решение должен принять суд?

#### *Задача 5*

Постановлениями главы администрации района были утверждены программа приватизации муниципальной собственности на предстоящий год, правила сдачи в аренду муниципального нежилого фонда, а также размер арендной платы. Законны ли постановления главы районной администрации?

#### **Примерные вопросы к экзамену**

1. Понятие муниципального права и местного самоуправления.
2. Предмет и методы муниципального права.
3. Муниципально-правовые нормы.
4. Муниципально-правовые отношения и их субъекты.
5. Понятие и виды источников муниципального права.
6. Основные теории местного самоуправления.
7. Принципы местного самоуправления.
8. Функции местного самоуправления.
9. Местное самоуправление и государственное управление: принципы и характер взаимодействия.
10. Территориальная организация местного самоуправления.
11. Установление и изменение границ муниципального образования. Преобразование муниципальных образований.
12. Понятие и классификация полномочий органов местного самоуправления.
13. Правовое регулирование собственных полномочий органов местного самоуправления.
14. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.
15. Система органов местного самоуправления.
16. Представительный орган муниципального образования.
17. Статус депутата выборного органа местного самоуправления.
18. Глава муниципального образования.
19. Местная администрация.
20. Местный референдум.
21. Муниципальные выборы.
22. Сходы, собрания и конференции граждан.
23. Понятие и сущность территориального общественного самоуправления.
24. Правотворческая инициатива.
25. Публичные слушания.
26. В чем заключаются отличия между местным управлением и местным самоуправлением? Поясните на примере.
27. Каковы особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения? Поясните на примере.
28. Каковы особенности организации местного самоуправления в городах наукоградах? Поясните на примере.
29. Каковы особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях? Поясните на примере.
30. Каковы особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях? Поясните на примере.
31. В чем выражается комплексный характер муниципального права как отрасли права? Поясните на примере.
32. В чем заключаются отличия между понятиями «муниципальное образование» и «административно-территориальная единица»? Поясните на примере.
33. В чем заключаются отличия между сходами и собраниями граждан? Поясните на примере.

34. В чем заключаются отличия между публичными слушаниями и общественными обсуждениями? Поясните на примере.

35. В чем заключаются отличия между конференциями граждан и собраниями делегатов? Поясните на примере.

36. В чем заключаются отличия между местным референдумом и опросом граждан? Поясните на примере.

37. Что такое территориальное общественное самоуправление? Поясните на примере.

38. В чем заключаются отличия между правами органов местного самоуправления и полномочиями органов местного самоуправления? Поясните на примере.

39. В чем заключаются отличия между собственными и делегированными полномочиями органов местного самоуправления? Поясните на примере.

40. В чем заключаются отличия между отрешением от должности главы муниципального образования и удалением его в отставку? Поясните на примере.

41. В чем заключаются отличия между органами местного самоуправления и органами государственной власти? Поясните на примере.

42. В чем заключаются отличия между депутатами представительных органов, осуществляющими свои полномочия на постоянной и на непостоянной основе? Поясните на примере.

43. В чем заключаются отличия между понятиями «депутат» и «выборное должностное лицо местного самоуправления»? Поясните на примере.

44. В чем заключаются отличия между понятиями «выборное должностное лицо местного самоуправления» и «член выборного органа местного самоуправления»? Поясните на примере.

45. В чем заключаются отличия между преобразованием и упразднением муниципальных образований? Поясните на примере.

46. В чем заключаются отличия между понятиями «государственная власть» и «муниципальная власть»? Поясните на примере.

47. В чем заключаются отличия между понятиями «муниципальная власть» и «публичная власть»? Поясните на примере.

48. В чем заключаются отличия между правовым статусом муниципального служащего и государственного служащего? Поясните на примере.

49. В чем заключаются отличия между англо-американской и европейской (континентальной) моделями местного самоуправления? Поясните на примере.

#### **5.4. Методические материалы, определяющие процедуры оценивания знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций**

Сопоставимость рейтинговых показателей студента по разным дисциплинам и балльно-рейтинговой системы оценки успеваемости студентов обеспечивается принятием единого механизма оценки знаний студентов, выраженного в баллах, согласно которому 100 баллов – это полное усвоение знаний по учебной дисциплине, соответствующее требованиям учебной программы.

Максимальный результат, который может быть достигнут студентом по каждому из Блоков рейтинговой оценки – 100 баллов.

Ответ обучающегося на экзамене оценивается в баллах с учетом шкалы соответствия рейтинговых оценок пятибалльным оценкам.

В зачетно-экзаменационную ведомость и зачетную книжку выставляются оценки по пятибалльной шкале и рейтинговые оценки в баллах.

При получении студентом на экзамене неудовлетворительной оценки в ведомость выставляется рейтинговая оценка в баллах (меньше 40 баллов), соответствующая фактическим знаниям (ответу) студента.

Критерии оценки знаний студентов в рамках каждой учебной дисциплины или групп

дисциплин вырабатываются преподавателями согласованно на кафедрах университета исходя из требований образовательных стандартов.

### Шкала оценивания экзамена

Критерии оценивания	Баллы
Полные и точные ответы на два вопроса билета. Свободное владение основными терминами и понятиями курса; последовательное и логичное изложение материала курса; законченные выводы и обобщения по теме вопросов; исчерпывающие ответы на вопросы.	20-30
Ответы на вопросы билета носят преимущественно описательный характер. Знание основных терминов и понятий курса; последовательное изложение материала курса; недостаточно полные ответы на вопросы.	13-19
Дан ответ только на один вопрос билета. Удовлетворительное знание основных терминов и понятий курса; недостаточно последовательное изложение материала курса.	2-12
Ответ, не соответствующий вышеуказанным критериям выставления оценок.	0 - 1

### Итоговая шкала оценивания результатов освоения дисциплины

Итоговая оценка по дисциплине выставляется по приведенной ниже шкале. При выставлении итоговой оценки преподавателем учитывается работа обучающегося в течение освоения дисциплины, а также оценка по промежуточной аттестации.

Количество баллов	Оценка по традиционной шкале
81-100	Отлично
61-80	Хорошо
41-60	Удовлетворительно
0-40	Неудовлетворительно

## 6. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

### 6.1. Основная литература

1. Чаннов, С. Е. Муниципальное право : учебник и практикум для вузов / С. Е. Чаннов. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 333 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-12927-4. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru>.

### 6.2. Дополнительная литература

1. Бойко, Н. С. Муниципальное право : учебное пособие для вузов / Н. С. Бойко. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 430 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14193-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru>.

2. Нечкин, А. В. Муниципальное право. Практика высших судебных инстанций России с комментариями : учебное пособие для вузов / А. В. Нечкин, О. А. Кожевников. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 267 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-12543-6. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru>.

### 6.3. Ресурсы информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

1. Журнал «Муниципалитет». URL: <http://www.munizipalitet.ru/>
2. Всероссийское информационное агентство «Местное самоуправление». URL: <http://msu-russia.ru/>
3. Энциклопедия местного самоуправления. URL: <http://emsu.ru/default.asp>

## **7. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ**

1. Методические рекомендации по подготовке к практическим занятиям.
2. Методические рекомендации по организации самостоятельной работы по дисциплинам.

## **8. ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА ПО ДИСЦИПЛИНЕ**

### **Лицензионное программное обеспечение:**

Microsoft Windows  
Microsoft Office  
Kaspersky Endpoint Security

### **Информационные справочные системы:**

Система ГАРАНТ  
Система «КонсультантПлюс»

Профессиональные базы данных

[fgosvo.ru](http://fgosvo.ru) – Портал Федеральных государственных образовательных стандартов высшего образования

[pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru) – Официальный интернет-портал правовой информации

[www.edu.ru](http://www.edu.ru) – Федеральный портал Российское образование

Свободно распространяемое программное обеспечение, в том числе отечественного производства

ОМС Плеер (для воспроизведения Электронных Учебных Модулей)

7-zip

Google Chrome

## **9. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ**

Материально-техническое обеспечение дисциплины включает в себя:

- учебные аудитории для проведения учебных занятий, оснащенные оборудованием и техническими средствами обучения: учебной мебелью, доской, демонстрационным оборудованием, персональными компьютерами, проектором;

- помещения для самостоятельной работы, оснащенные компьютерной техникой с возможностью подключением к сети «Интернет» и обеспечением доступа к электронной информационно-образовательной среде.